

ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЁННОСТЬ КАК СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Поличка Максим Анатольевич**
Директор Дальневосточного центра инноваций социальной сферы,
кандидат юридических наук*

Хорошо поставленная задача - решённая задача



*«Уточняйте
понятия
и вы избавите
мир от
заблуждений»*

Рене Декарт

Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов

(утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96)

4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

...

**в) *юридико-лингвистическая неопределенность -
употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и
категорий оценочного характера.***

Поручение 4 Президента РФ по итогам планарного заседания ВЭФ-2021

4. Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности в целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку **ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ**, являющихся административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г.Тынды и г.Северобайкальска, отразив в указанных планах приоритетные направления развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.

Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку **МАСТЕР-ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ**, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегий их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году. Доклад – до 1 января 2022 г., далее – один раз в полгода;

Президенту Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович,

...в Перечне поручений по итогам пленарного заседания ВЭФ в п.4 поставлены задачи, формулировки которых содержат **юридико-лингвистические неопределённости** как то "планы развития городов", "мастер-планы развития городов", "стратегии развития городов". Ни одно из этих понятий не имеет пока нормативно-правового определения, а в научных публикациях трактуется по-разному. Кроме того, есть вопросы и по соответствию целей, задач и результатов в описании задачи о планах развития городов (см. Приложение).

Поскольку в Дальневосточный научный центр местного самоуправления поступают обращения от органов власти и заинтересованных организаций с просьбой помочь в реализации данного поручения, то убедительная просьба к специалистам Вашей Администрации, которые готовили данное поручение, дать разъяснения по сформулированным выше вопросам.

Отправлено: 11 ноября 2021 года, 04:47



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

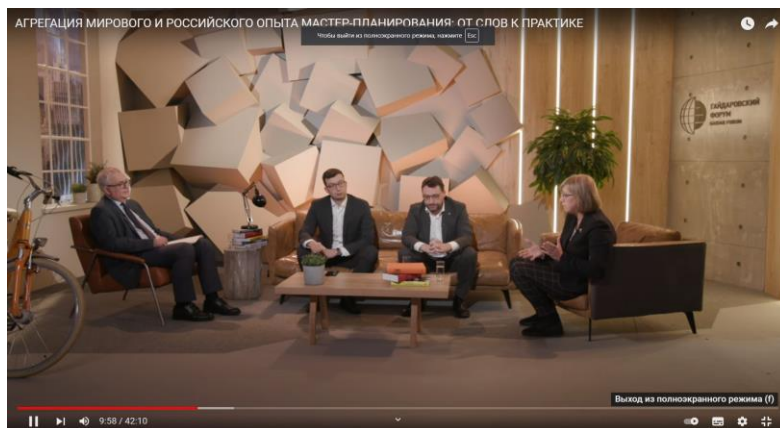
«16» *нояб*р.е. 20*21* г.
№ *196-12733*

ПОЛИЧКА Н.П.

По нашему мнению, при подготовке проекта перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1971 от 16 октября 2021 г., в том числе его пункта 4, были соблюдены соответствующие требования, а возможные вопросы, связанные с его реализацией, вызваны новизной и сложностью поставленных задач.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления

Л.Брычева



Панельная дискуссия «Перспективы территориального планирования в России»

<https://www.youtube.com/watch?v=ves6e-eGBho&t=106s>

Модератор: [Владимир Княгинин](#),
вице-губернатор г. Санкт-Петербурга

Участники: [Татьяна Гук](#), директор
Института Генплана Москвы,
[Алексей Муратов](#), партнер КБ «Стрелка»,
[Антон Финогенов](#), заместитель
генерального директора Фонда ДОМ.РФ

КБ «Стрелка»

Что такое мастер-план?

В отличие от других документов долгосрочного планирования мастер-план учитывает как социально-экономические, так и пространственные аспекты городского развития.

Мастер-план — это:

- Комплексный документ стратегического планирования, устанавливающий приоритеты, цели и ожидаемые результаты управления социально-экономическим и пространственным развитием территории.
- Документ, определяющий необходимые для достижения установленных целей и ожидаемых результатов конкретные действия (мероприятия, проекты, механизмы), сроки выполнения и ресурсное обеспечение этих действий.



- Полностью учитывается
- Частично учитывается
- Не учитывается

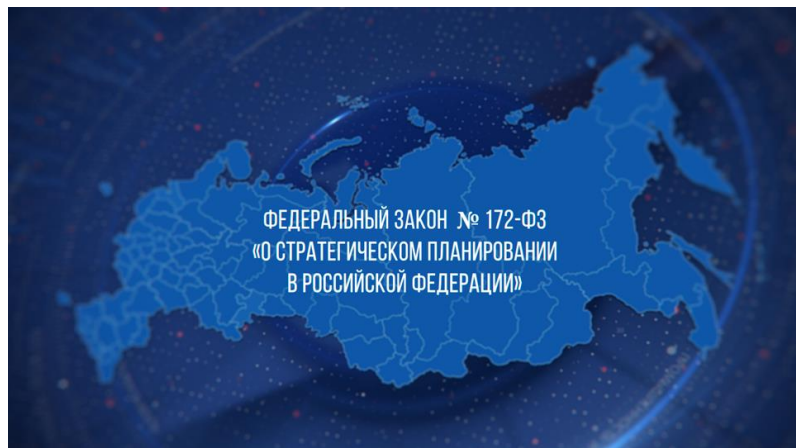


УТВЕРЖДЕНЫ
протоколом заседания штаба по вопросам
развития городов Дальневосточного
федерального округа от 07.02.2022
№ АЧ-10/10

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке (корректировке) планов развития муниципальных образований
(Мастер-планов)**

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 октября 2021 г. № Пр-1971 в целях методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления по разработке (корректировке) мастер-планов развития муниципальных образований (далее – Мастер-план) Дальневосточного федерального округа.



Мастер-план может являться

*- **составной частью стратегии социально-экономического развития** муниципального образования, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,*

*- либо **отдельным документом планирования,***

который определяет направления

*- **социально-экономического и***

*- **пространственного развития** муниципального образования,*

*- а также **приоритетные инфраструктурные решения** для развития территории.*

Закон 172-ФЗ, статья 3

33) «стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи

• **муниципального управления и**

• **социально-экономического развития**

муниципального образования на долгосрочный период».



06.09.2022

Новая жизнь дальневосточных городов: стратегии развития



Андрей Шаронов: «Мастер-план – это не нормативный документ, поэтому каждый поёт эту песню как он её понимает...»



Владимир Солодов:
«**Необходимо закрепление мастер-планов в законодательстве.** Счётная палата начнёт с нас спрашивать, а что здесь мастер—план, а что стратегический план? ...и мы в прокуратуру так попадём».



15 марта 2023

Ю.П. Трутнев заявил, что **РЕНОВАЦИЯ** 25 городов ДФО станет началом строительства новой России



Совещание по развитию дальневосточных городов

11.09.2023



<http://www.kremlin.ru/events/president/news/72250>

ПРЕЗИДЕНТ....Неоднократно поднимался вопрос о необходимости создания типовой структуры для мастер-планов, и, конечно, эту задачу также надо решать. Думаю, что все согласятся, – нужно закрепить само понятие «мастер-план»,.... определить его место в системе стратегических документов.



Перечень поручений по итогам Восточного экономического форума – 2023

7 ноября 2023 года

Пр-2217, п.1

4) разработать при участии государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», акционерного общества «ДОМ.РФ», автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», других заинтересованных организаций и **утвердить единые требования к структуре и содержанию мастер-планов развития городов и квалификационные требования к их разработчикам.**

Пр-2217

п.2. Правительству РФ совместно с Государственной Думой Федерального Собрания РФ в целях устойчивого социально-экономического развития и комплексного обновления населенных пунктов **обеспечить интеграцию мастер-планов развития городов в законодательство РФ о градостроительной деятельности.**

<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/72690>



Перечень поручений по итогам заседания Совета по науке и образованию, состоявшегося 8 февраля 2023 года

Пр-800, п.1 а)-1

1. Правительству Российской Федерации совместно с президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию:

а) представить предложения по внесению в Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации изменений, исходя из необходимости:

Пр-800, п.1 а)-3

уточнения понятийного аппарата Стратегии.

Срок - 15 октября 2023 г.

<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70973>