

Онлайн-конференция
«Действенные инструменты повышения эффективности
социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании
единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации»
Москва , 16 ноября 2023 года

О втором шаге к единой системе социального обслуживания в Российской Федерации

Полочка Нина Петровна

*Научный руководитель Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

Первый шаг

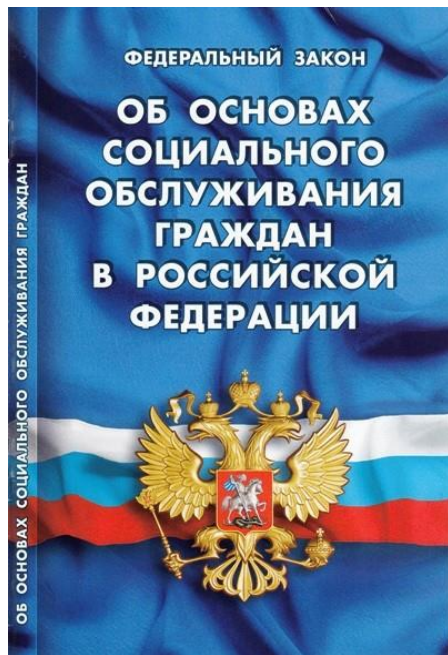
28.06.2023 Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (№ 390962-8)

<p>Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в РФ"</p>	<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»</p>
<p>Статья 4. Компетенция федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов</p> <p>К ведению федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов относятся:</p>	<p>«10³) разработка и утверждение стандартов предоставления инвалидам услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации;»</p>

**Необходимо внести аналогичное полномочие в статью 7 закона 442-ФЗ
Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания**



Второй шаг



Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания

...

21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

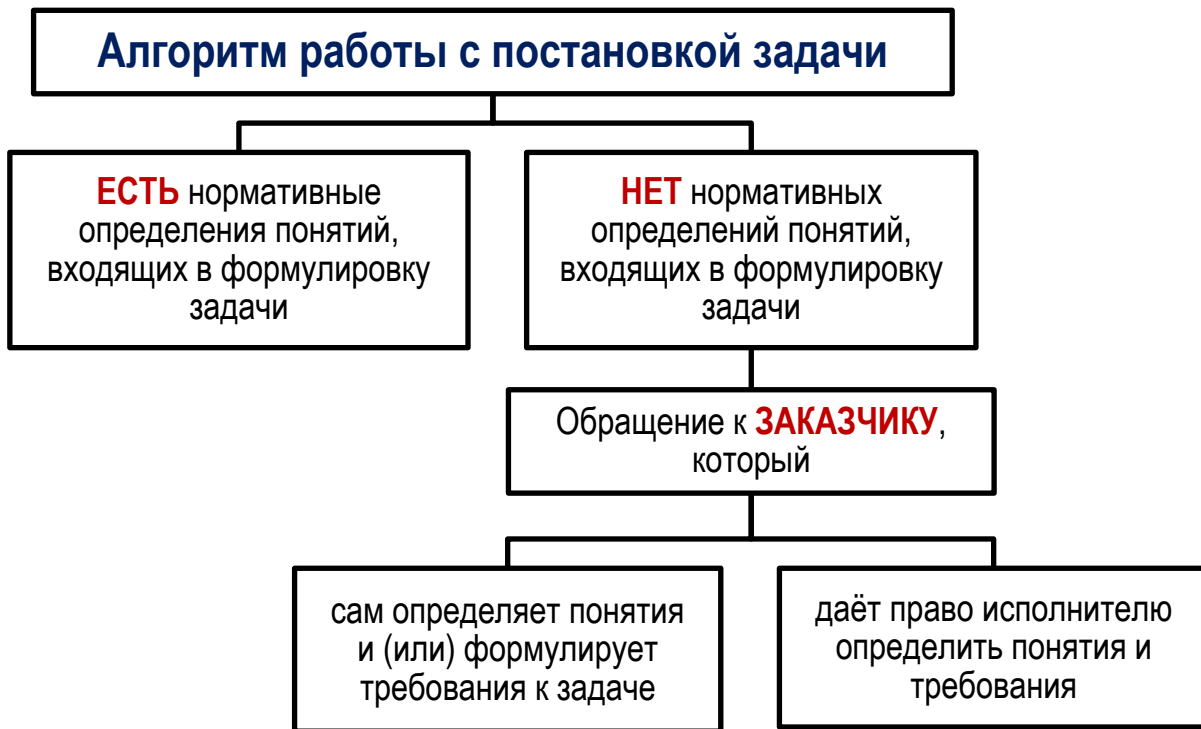
28.12. **2013** N 442-ФЗ

Что такое рынок социальных услуг?

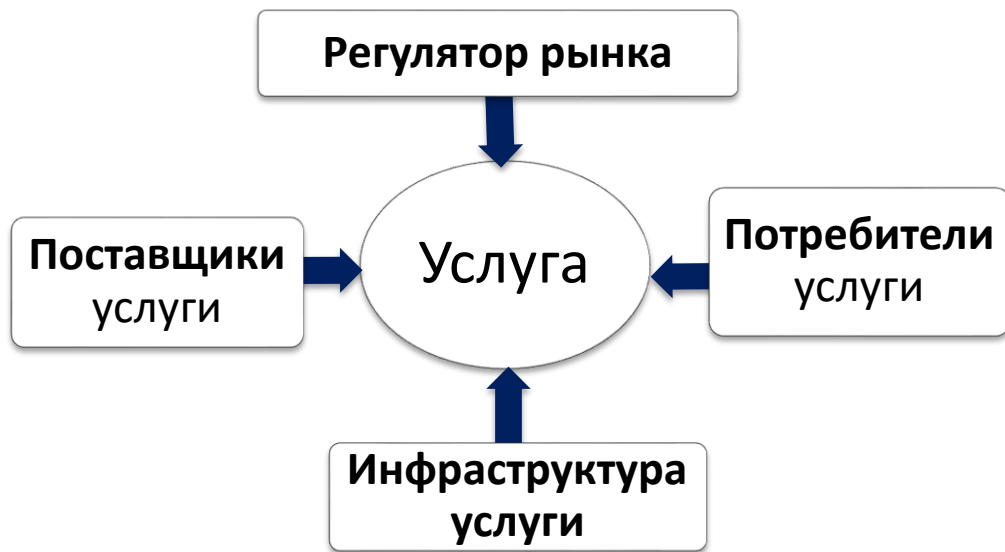
Хорошо поставленная задача - решённая задача



*«Уточняйте понятия и вы избавите мир от заблуждений»
Рене Декарт*



Состав и структура рынка социальной услуги

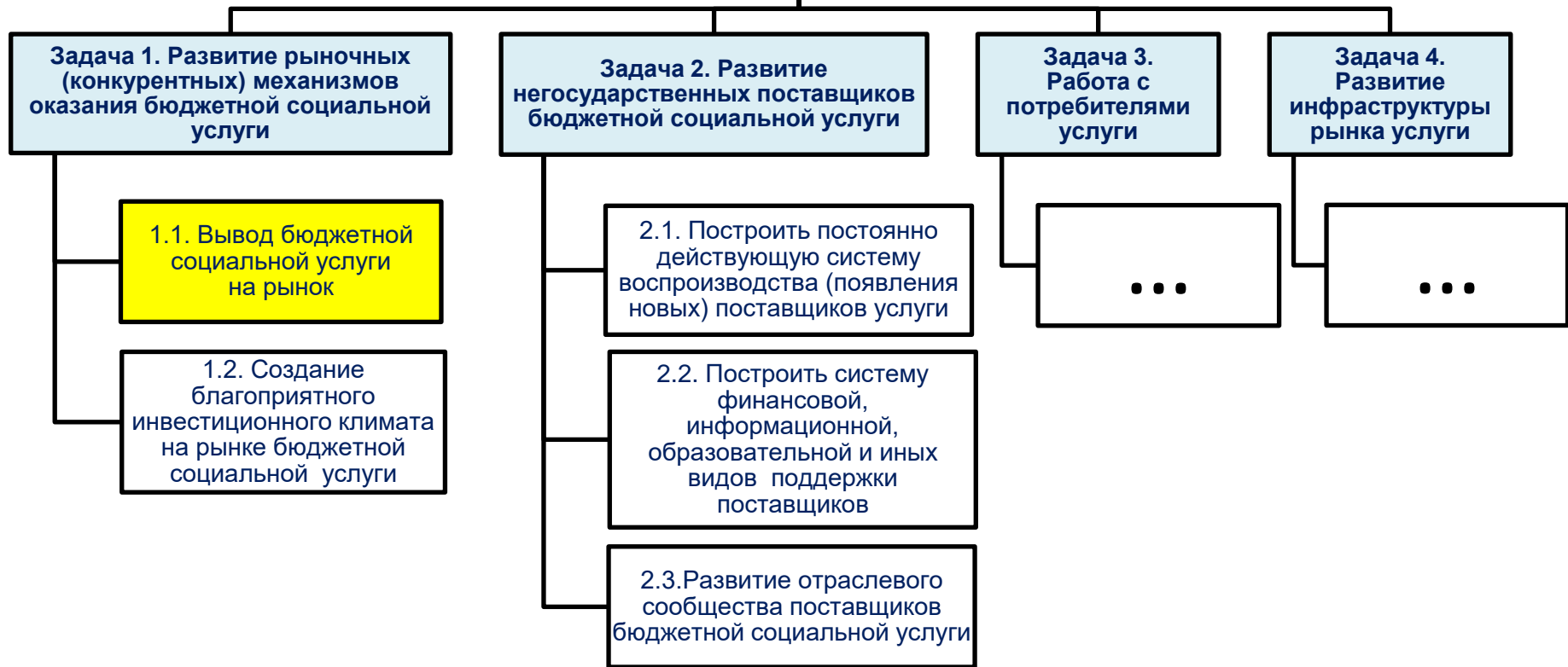


Регулятор рынка - определяет «правила игры» на рынке и обеспечивает их исполнение (**органы власти**, организации саморегулирования и (или) «невидимая рука рынка»).

Инфраструктура рынка - совокупность взаимосвязанных, взаимодополняющих систем и организаций, необходимых для эффективного осуществления деятельности (производства товаров и услуг) на рынке (банки, энергетическая и транспортная инфраструктуры, образовательные организации, торговля, рекламные агентства ,...).

**КАК ФОРМИРОВАТЬ РЫНОК КОНКРЕТНОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ УСЛУГИ?**

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ МИНИМУМ действий органов власти по формированию рынка бюджетной социальной услуги



Задача 1. Развитие рыночных (конкурентных) механизмов оказания бюджетной социальной услуги

1.1. ВЫВЕСТИ БЮДЖЕТНУЮ УСЛУГУ НА РЫНОК

**1.1.1. Определить
СТАНДАРТ услуги**

В т.ч.

содержание услуги
(что надо делать при оказании услуги?) и
подушевой норматив
(сколько бюджет готов платить за оказание услуги?)

**1.1.2 Определить
потребность в услуге
(объём рынка)**

(сколько и где надо оказать услуг за бюджетный счёт?) и обеспечить доступ к этой информации всем заинтересованным

1.1.3. Построить конкурентный механизм оказания бюджетной социальной услуги,
приемлемый для негосударственных поставщиков, в т.ч. внедрение Федерального закона 189-ФЗ

1.2. ОПРЕДЕЛИТЬ ПОТРЕБНОСТЬ В УСЛУГЕ (ОБЪЁМ РЫНКА)
(СКОЛЬКО И ГДЕ НАДО ОКАЗАТЬ УСЛУГ ЗА БЮДЖЕТНЫЙ СЧЁТ?)
**И ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТУП К ЭТОЙ ИНФОРМАЦИИ ВСЕМ
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМ**

**Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ
(ред. от 11.06.2021)
"Об основах социального обслуживания граждан в
Российской Федерации"**

Глава 2. Полномочия федеральных органов
государственной власти и органов государственной власти
субъектов РФ в сфере социального обслуживания

**Статья 7. Полномочия федеральных органов
государственной власти в сфере социального
обслуживания**

...

2. К полномочиям уполномоченного федерального органа
исполнительной власти относятся:

...

5) утверждение методических рекомендаций по расчету
потребностей субъектов Российской Федерации в развитии
сети организаций социального обслуживания;

Приказ Минтруда России
от 24.11.2014 г. №934н

**«Об утверждении
методических рекомендаций
по расчету потребностей
субъектов Российской
Федерации
в развитии сети организаций
социального обслуживания»**

**СПОСОБ РАСЧЁТА
ОБЪЁМА РЫНКА**

Рекомендуемый расчет потребности субъекта Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания

Наименование организации социального обслуживания	Единица измерения	Количественная величина	Примечания
Организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание			
Дом-интернат (пансионат), в том числе малой вместимости, для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, милосердия	Место	Рекомендуется устанавливать исходя из расчета - 30 мест на 10 тысяч взрослого населения (лиц в возрасте старше 18 лет)	Количество мест рекомендуется определять исходя из численности взрослого населения в муниципальном образовании (субъекте Российской Федерации)
...			
Организации, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание			
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних	Организация	Рекомендуется устанавливать исходя из расчета - 1 организация на 10 тысяч детей (лиц до достижения возраста 18 лет)	При наличии в муниципальном образовании менее 10 тысяч детей рекомендуется создавать 1 организацию
...			
Организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому			
Центр социального обслуживания, в том числе комплексный и для граждан пожилого возраста и инвалидов	Организация	Рекомендуется устанавливать исходя из расчета - 1 организация на 50 тысяч населения	Рекомендуется на муниципальное образование создавать не менее 1 организации
...			
Организации, предоставляющие срочные социальные услуги			
Служба срочного социального обслуживания, в том числе экстренной психологической помощи	Служба	-	Количество служб на муниципальное образование (субъект Российской Федерации) рекомендуется определять исходя из численности получателей социальных услуг, нуждающихся в социальных услугах, оказываемых службами
...			

В рыночной экономике - это маркетинговое исследование рынка!

Состояние сети организаций социального обслуживания для семьи и детей
Хабаровского края (2015 год)

Наименование организации социального обслуживания	Единица измерения	Норматив	План*	факт (% от плана)
Организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание				
Дом-интернат (пансионат) для детей	мест на 10 тысяч детей	30 мест	797	60 (7,53%)
Детский психоневрологический интернат	мест на 10 тысяч жителей	30 мест	4020	1060 (26,37%)
Дом-интернат для детей-инвалидов	мест на 10 тысяч детей	20 мест	531	155 (29,18%)
Организации, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание				
Социально-реабилитационный центр, в т. ч. для несовершеннолетних	центров на 5 - 10 тысяч детей	1 центр	35	3 (8,47%)
Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей	центров на 10 тысяч детей	1 центр	27	0 (0%)
Реабилитационный центр, в т. ч. для детей и подростков с ограниченными возможностями	центров на 1 тысячу детей и подростков с ОВ	1 центр	н/д	2
Кризисный центр помощи женщинам	центров на 50 тысяч населения	1 центр	27	1 (3,7%)
Социальный приют	приютов на 10 тысяч детей	1 приют	27	0(0%)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

В целях реализации полномочия органов государственной власти субъектов федерации в сфере социального обслуживания, установленного в статье 8 закона 442-ФЗ

21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

Правительству Российской Федерации разработать проект закона «О внесении изменений в федеральный закон 442-ФЗ», в котором

- 1) определить понятие **«рынок социальных услуг»**;
- 2) статью 7
 - дополнить полномочием **«разработка и утверждение стандартов предоставления услуг, предусмотренных примерным перечнем социальных услуг по видам социальных услуг»**;
 - пункт 5) части 2 изложить в следующей редакции **«утверждение методических рекомендаций по расчету потребностей населения субъектов Российской Федерации в услугах социального обслуживания»**.