



## Аналитическая записка «О реализации конституционного права граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное образование во Владивостокском городском округе»

Информационной основой для подготовки настоящей аналитической записки являются:

(1). Доклад главы города Владивостока Пушкарёва Игоря Сергеевича о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Владивостокского городского округа за 2013 год и их планируемых значений на 3-летний период<sup>1</sup>;

(2). Публичный доклад «О состоянии развития системы образования г.Владивостока за 2013-2014 гг.» (далее – Публичный доклад)<sup>2</sup>;

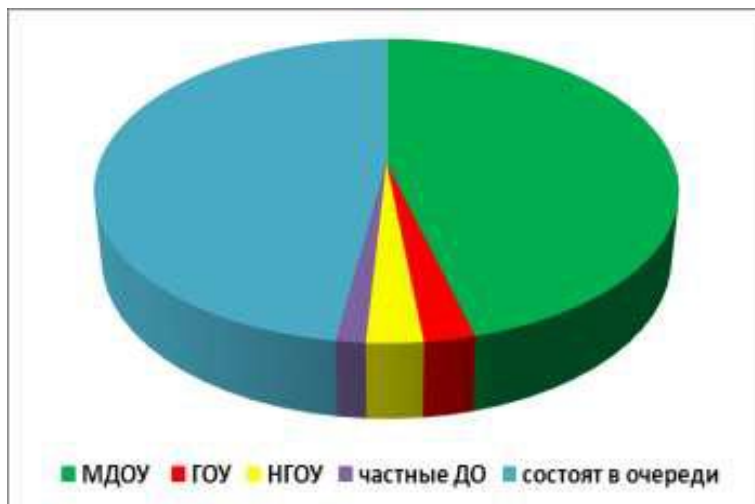
(3). Подпрограмма «Развитие дошкольного образования» на 2014-2018 годы Муниципальной программы «Развитие системы образования города Владивостока» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением администрации города Владивостока от 20.09.2013 №2713<sup>3</sup>.

### 1. Состояние доступности дошкольного образования

В соответствии с (2) (стр. 19, 20) по состоянию на 01.01.2014 на территории Владивостокского городского округа зарегистрировано 45.250 детей в возрасте от 0 до 7 лет, в том числе в 2013 году по данным Росстата во Владивостоке родились 8.465 малышей.

Из них дошкольное образование в организациях различных организационно-правовых формах получают 21.608 детей (количество мест – 20.720), а остальные стоят в очереди. Количество детей, посещающих МДОУ (муниципальные дошкольные образовательные учреждения) - 19.970 человек.

С учётом количества детей, получающих услуги дошкольного образования в каждой из организационно-правовых форм, общая картина доступности дошкольного образования в г.Владивостоке выглядит следующим образом:



<sup>1</sup> [http://www.vlc.ru/city/social\\_economic\\_development](http://www.vlc.ru/city/social_economic_development)

<sup>2</sup> <http://pupils.ru/publicnyjj-doklad>

<sup>3</sup> [http://www.vlc.ru/docs/npa/79161/?sphrase\\_id=145932](http://www.vlc.ru/docs/npa/79161/?sphrase_id=145932)

Всего количество образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, – **165**, из них

- муниципальных – **114**,
- государственных – **8**,
- негосударственных (РЖД и т.д.) – **11**,
- частных – **32**.

В документах (1) и (3) для характеристики уровня доступности дошкольного образования используются показатели, утверждённые Указом Президента №607<sup>4</sup> и соответствующими НПА Правительства РФ, принятыми для его реализации. А именно

- *Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет*
- *Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет*

В частности:

В Докладе главы города Владивостока за 2013 год (1) по данным показателям % обеспеченности детей дошкольным образованием, а также планы органов местного самоуправления по его улучшению выглядят следующим образом:

№ п/п	Название показателя	Ед. изм.	Отчет		План		
			2012	2013	2014	2015	2016
14	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, <u>получающих</u> дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	%	58,3	58,3	58,8	59,3	59,8
15	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, <u>стоящих на учете для определения</u> в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	%	41,7	41,7	41,2	40,7	40,2

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"

Если учесть, что на **01.01.2014** года в возрасте от 0 до 7 лет было **45.250** детей, в том числе родившихся в **2013** году – **8.465** малышей, то **общее количество детей в возрасте от 1 до 6 в г.Владивостоке составляет – 36.785 детей.** Это означает, что

**в 2014 году во Владивостоке 15155 детей (41,2%) стоят на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения!!!**

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к 2016 году необходимо обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, предусмотрев при этом расширение форм и способов получения дошкольного образования. Однако, как следует из Публичного доклада (2) на 01.01.2014 численность детей с **3 до 7 лет**, состоящих на учёте для определения в дошкольные образовательные учреждения, составляла **2 562 ребёнка.**

В Подпрограмме «Развитие дошкольного образования» на **2014-2018** годы используются те же самые показатели, но их значения несколько отличаются (см. ниже). В частности, **Сведения о целевых индикаторах** Подпрограммы имеют следующий вид:

№ п/п	Целевой индикатор, показатель (наименование)	Ед. изм	Значение целевого индикатора, показателя						
			отчётный год 2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
3.	<b>Увеличение доли детей в возрасте 1-6 лет, <u>получающих</u> услугу по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам и (или) услугу по присмотру и уходу за ребёнком в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет</b>	%	оценка не проводилась	<b>62</b>	<b>63</b>	<b>64</b>	<b>66</b>	<b>67</b>	<b>68</b>
4.	<b>Уменьшение доли детей в возрасте 0-6 лет, <u>состоящих на учёте для направления</u> в муниципальные дошкольные образовательные</b>	%	оценка не проводилась	<b>38</b>	<b>37</b>	<b>36</b>	<b>34</b>	<b>33</b>	<b>32</b>

№ п/п	Целевой индикатор, показатель (наименование)	Ед. изм	Значение целевого индикатора, показателя						
			отчётный год 2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	учреждения города Владивостока, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), в общей численности детей в возрасте 0-6 лет								

Заметим, что в Докладе главы города Владивостока за 2013 год (1) показатели за 2012 год присутствуют, тогда как здесь указывается, что в 2012 году «оценка не проводилась».

В данной Подпрограмме также даётся Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями:

№ п/п	Наименование муниципальной услуги (выполняемой работы), показателя объёма услуги (выполняемой работы)	Значение показателя объёма муниципальной услуги (выполняемой работы)				
		2014	2015	2016	2017	2018
Показатель объёма муниципальной услуги (выполнения работы): количество детей (человек)						
1.	Услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам	20484	20714	20714	20714	20714
2.	Услуга по присмотру и уходу за ребенком в дошкольных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (в том числе содержание имущества)	20484	20714	20714	20714	20714

Заметим, что в ближайшие годы количество граждан, получающих услуги дошкольного образования планируется увеличить всего лишь на **744** человека при том, что количество детей, стоящих в очереди в МДОУ на **01.01.2014** года, составляет – **15.155** человек (см. расчёт выше на предыдущей странице).

## 2. О планах и методах решения проблемы доступности дошкольного образования во Владивостокском городском округе

Анализ мероприятий Подпрограммы «Развитие дошкольного образования» на 2014-2018 годы приводит к выводу о том, что

- все мероприятия ориентированы только **на развитие** (в том числе на строительство) **муниципальных дошкольных образовательных учреждений** (см. мероприятия ниже);

- словосочетание «развитие вариативных форм дошкольного образования в городе Владивостоке» понимается **только в контексте МДОУ** (см. п. 2.1.1).

### Мероприятия подпрограммы:

2.1. *Предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в **муниципальных дошкольных образовательных учреждениях** города Владивостока*

2.1.1 *Развитие вариативных форм дошкольного образования в городе Владивостоке (организация групп кратковременного пребывания для детей с 3 до 7 лет по предоставлению бесплатной услуги дошкольного образования, создание на базе **муниципальных дошкольных образовательных учреждений** города Владивостока консультационных пунктов для родителей, имеющих детей раннего возраста)*

2.2. *Присмотр и уход за детьми в **муниципальных дошкольных образовательных учреждениях** города Владивостока, реализующих образовательную программу дошкольного образования*

2.3. *Проведение конкурса среди **муниципальных дошкольных образовательных учреждений** города Владивостока, внедряющих инновационные образовательные программы*

2.4. *Создание условий в **муниципальных дошкольных образовательных учреждениях** города Владивостока для внедрения федерального государственного стандарта дошкольного образования, в том числе:*

2.4.1 *модернизация системы **муниципального** дошкольного образования в городе Владивостоке*

2.4.2 *создание материально-технических и методических условий для реализации инклюзивного образования (оборудование функциональных помещений, создание развивающей предметно-пространственной среды, оснащение медицинских кабинетов **муниципальных дошкольных образовательных учреждений** города Владивостока аппаратами для лечебно-оздоровительной коррекционной работы; обеспечение профессиональной подготовки педагогического коллектива)*

2.5. *Разработка **муниципальной** системы оценки качества дошкольного образования в городе Владивостоке; внедрение **муниципальной** системы качества в **муниципальные** дошкольные образовательные учреждения города Владивостока*

2.6. *Выполнение аварийно-восстановительных работ и осуществление капитального ремонта, текущего ремонта в **муниципальных дошкольных образовательных учреждениях** города Владивостока*

2.7. *Строительство объектов муниципальной собственности Владивостокского городского округа (далее – МС ВГО) для размещения **муниципальных дошкольных образовательных учреждений** города Владивостока (в том числе «под ключ»)*

2.8. *Капитальный ремонт объектов МС ВГО для размещения **муниципальных***

дошкольных образовательных учреждений города Владивостока

2.9. Реконструкция объектов МС ВГО для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Владивостока

2.10. Оснащение муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Владивостока, вновь построенных, отреконструированных и отремонтированных, технологическим оборудованием, мебелью производственного и хозяйственного назначения, инвентарём и теневыми навесами (в том числе и с условием установки)

2.11. Временное содержание имущества муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Владивостока (в том числе услуги охраны, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения)

2.12. Проектно-изыскательские работы (в том числе инженерно-геодезические и инженерно-геологические изыскания, экспертиза проектно-изыскательской документации, создание геодезической разбивочной основы и вынос границ земельных участков в натуре), лабораторные исследования, техническая инвентаризация объектов, получение технических условий, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения, изготовление паспортов энергоэффективности

Это вполне закономерно, поскольку Ответственным исполнителем подпрограммы является **Управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока**<sup>5</sup>, а соисполнителем подпрограммы - Управление градостроительства и архитектуры администрации города Владивостока. То есть в понимании специалистов Администрации развитие негосударственного немunicipального сектора дошкольного образования не является частью развития системы дошкольного образования Владивостока.

Следует, однако, заметить, что в Муниципальной программе **«Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке»** на 2014-2018 годы, утверждённой постановлением администрации города Владивостока от 18.09.2013 № 2673<sup>6</sup>, в качестве одной из задач объявлено **«Развитие социального предпринимательства»**, а к приоритетным направлениям развития и поддержки малого и среднего предпринимательства отнесено - **оказание услуг в системе дошкольного образования детей**.

Но для практической реализации данного приоритета далее в тексте программы нет ничего. При этом Ответственным исполнителем данной муниципальной программы является Управление экономики и развития предпринимательства администрации города Владивостока, а соисполнителем - Управление муниципальной собственности г. Владивостока.

---

<sup>5</sup> [http://www.vlc.ru/life\\_city/education/contacts/](http://www.vlc.ru/life_city/education/contacts/)

<sup>6</sup> [http://www.vlc.ru/docs/npa/78695/?sphrase\\_id=145938](http://www.vlc.ru/docs/npa/78695/?sphrase_id=145938)

## **ВЫВОДЫ.**

Проведённый анализ позволяет сделать следующие выводы:

1) около 15 тысяч жителей Владивостока не имеют возможности реализовать своё конституционное право на общедоступное и бесплатное дошкольное образование;

2) для решения проблемы доступности дошкольного образования Администрация г.Владивостока

- ориентируется только на расширение (строительство) сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений, что в принципе не может решить проблему доступности ввиду отсутствия необходимых бюджетных средств;

- не использует и не планирует использовать более эффективные и менее затратные инструменты развития системы дошкольного образования.

Директор НП «Дальневосточный центр  
инноваций социальной сферы»,  
кандидат юридических наук,  
руководитель рабочей группы  
«Общество и власть: прямой диалог»  
регионального штаба регионального отделения  
Общероссийского общественного движения  
«НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»  
в Хабаровском крае

Поличка М. А.

11.08.2014