

*Поличка Максим Анатольевич,
к.ю.н., директор Дальневосточного центра
инноваций социальной сферы*

О неравенстве прав граждан на социальное обслуживание в России

В части 2 статьи 4 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в РФ" от 28.12.2013 N 442-ФЗ (далее – закон 442-ФЗ) содержится принцип

1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

из которого следует, что вне зависимости от места проживания россияне должны получать одинаковые услуги социального обслуживания. Вместе с тем, многочисленные выступления граждан и представителей негосударственного сектора на различных конференциях, круглых столах, в СМИ, а также разбирательства в Федеральной антимонопольной службе и в судах свидетельствует о том, что в сфере социального обслуживания данный принцип не реализуется.

Аналогичный принцип, только в других формулировках, содержится в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ (далее - закон 273-ФЗ) и Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ (далее - закон 323-ФЗ)

Закон 273-ФЗ	Закон N 323-ФЗ
<p style="text-align: center;">Статья 3. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования</p> <p>1. Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:</p> <p style="text-align: center;">..</p> <p>4) единство образовательного пространства на территории РФ, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов РФ в условиях многонационального государства;</p> <p style="text-align: center;">Статья 5. Право на образование. Государственные гарантии реализации права на образование в РФ</p> <p>1. В РФ гарантируется право каждого человека на образование.</p> <p>2. Право на образование в РФ гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, <u>места жительства</u>, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств</p>	<p style="text-align: center;">Статья 4. Основные принципы охраны здоровья</p> <p>Основными принципами охраны здоровья являются:</p> <p>1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;</p> <p style="text-align: center;">Статья 5. Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий</p> <p style="text-align: center;">....</p> <p>2. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, наличия заболеваний, состояний, происхождения, имущественного и должностного положения, <u>места жительства</u>, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и от других обстоятельств.</p>

Поскольку в образовании и в здравоохранении неравенства прав на получение государственных услуг в разных регионах страны не наблюдается в таких масштабах как в социальном обслуживании, то представляется целесообразным провести сравнительный ана-

лиз полномочий федеральных органов государственной власти в трёх перечисленных выше законах, поскольку именно эти органы власти должны обеспечивать равенство прав

273-ФЗ, статья 6	323-ФЗ, статья 14	442-ФЗ, статья 7
<p>1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относятся:</p> <p>1) разработка и проведение единой государственной политики в сфере образования;</p>	<p>1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья относятся:</p> <p>1) проведение единой государственной политики в сфере охраны здоровья;</p> <p>2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относятся:</p> <p>1) проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения, ...</p>	<p>1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания относятся</p> <p>1) установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания;</p> <p>2. К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:</p> <p>1) выработка и реализация государственной политики в сфере социального обслуживания, а также выработка мер по совершенствованию социального обслуживания;</p>

Как видно из данной таблицы в законах 273-ФЗ и 323-ФЗ «единая государственная политика» заявляется в первом же полномочии, а в 442-ФЗ есть только «основы государственной политики и основы правового регулирования». Для обеспечения единой политики используются следующие инструменты

- федеральные стандарты и требования,
- федеральные государственные программы,
- лицензирование,
- аккредитация

273-ФЗ, статья 6	323-ФЗ, статья 14
<p>б) утверждение федеральных государственных образовательных стандартов, установление федеральных государственных требований;</p>	<p>2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относятся:</p> <p>2) установление требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения;</p> <p>7) установление общих требований к структуре и штатному расписанию медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения;</p> <p>19.1) утверждение общих требований к организации</p>

	<p>посещения пациента родственниками и иными членами семьи или законными представителями пациента в медицинской организации, в том числе в ее структурных подразделениях, предназначенных для проведения интенсивной терапии и реанимационных мероприятий, при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях;</p>
<p>4) разработка, утверждение и реализация государственных программ РФ, федеральных целевых программ, реализация международных программ в сфере образования;</p>	<p>2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относятся:</p> <p>1) ...разработка и реализация программ формирования здорового образа жизни и других программ в сфере охраны здоровья, реализация мер по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, оказанию медицинской помощи, организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), санитарно-гигиеническому просвещению;</p> <p>16) обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере охраны здоровья, их координация;</p>
<p>7) лицензирование образовательной деятельности:</p>	<p>7) лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, за исключением лицензирования, которое осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона органами государственной власти субъектов РФ;</p>
<p>8) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, указанных в пункте 7 настоящей части, а также иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории РФ;</p>	<p>11.1) организация проведения аккредитации специалистов;</p>

Ничего подобного не содержит статья 7 закона 442-ФЗ, в которой федеральным органам власти предписано **утверждение**

- примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;
- методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг;
- примерной номенклатуры организаций социального обслуживания;
- методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания;
- рекомендуемых норм питания и нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг по формам социального обслуживания;
- примерного порядка предоставления социальных услуг;

-рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия,
-и т.д.

Это означает, что все права по построению системы социального обслуживания в регионах предоставлены органам государственной власти субъектов федерации.

Единственное полномочие, которое содержит термин «единый» является «ведение единой федеральной системы статистического учета и отчетности в сфере социального обслуживания». Правда совершенно непонятно, как можно обобщать и сравнивать какие-либо показатели в системах, которые построены по собственному усмотрению каждым регионом страны.

Сказанное выше позволяет сделать **ВЫВОД**: неравенство прав граждан в сфере социального обслуживания, живущих в разных регионах страны, имеет под собой законодательную основу.

Для ликвидации данной проблемы и обеспечения принципа равенства прав граждан на социальное обслуживание независимо от места проживания необходимо изменить полномочия федеральных органов государственной власти, установленные в ст.7 закона 442-ФЗ, что в свою очередь потребует изменений и полномочий органов государственной власти субъектов федерации, которые определены в ст. 8 закона 442-ФЗ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в РФ" от 28.12.2013 N 442-ФЗ // [Электронный ресурс]. - 2013. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 28.05.2023).
2. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ // [Электронный ресурс]. - 2012. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 28.05.2023).
3. Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ // [Электронный ресурс]. - 2011. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 28.05.2023).