



Онлайн-конференция
«Действенные инструменты повышения эффективности
социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании
единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации»
Москва , 18 апреля 2024 года

ПРИНЦИП

**"равный, свободный доступ граждан к социальному
обслуживанию вне зависимости от места жительства":
ЧТО ЭТО ТАКОЕ И КАК ЕГО ОБЕСПЕЧИТЬ**

Поличка Нина Петровна

*Научный руководитель Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Член Общественного совета при Министерстве по развитию Дальнего Востока и Арктики,
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ
"Об основах социального обслуживания граждан
в Российской Федерации"

Статья 4. Принципы социального обслуживания

1. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

2. Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:

1) **равный, свободный доступ** граждан к социальному обслуживанию **вне зависимости** от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, **места жительства**, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

КАРТАСЛОВ.РУ —

Карта слов и выражений русского языка

РА́ВНЫЙ - одинаковый, совершенно сходный, такой же (по величине, качеству, достоинству и т. п.).

СВОБО́ДНЫЙ - не стесненный ограничениями, запретами, беспрепятственный; совершаемый легко, без препятствий, затруднений.

ДО́СТУП - место, по которому можно подойти, приблизиться к чему-либо; проход к чему-либо.

НЕЗАВИСИМО *от чего* — несмотря на что-нибудь, не принимая во внимание что-нибудь.

О правах

Право на образование	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	Право на социальное обслуживание
<p data-bbox="258 390 620 430">Конституция РФ , ст. 43</p> <p data-bbox="104 452 593 480">1. Каждый имеет право на образование.</p> <p data-bbox="104 503 753 674">2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.</p> <p data-bbox="104 697 726 835">3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.</p>	<p data-bbox="929 375 1288 414">Конституция РФ , ст. 41</p> <p data-bbox="790 448 1363 516">1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.</p> <p data-bbox="790 536 1421 707">Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.</p>	<p data-bbox="1591 487 1673 618">?</p>

О принципах и государственных гарантиях независимо от места проживания

Федеральный закон "Об образовании в РФ" от 29.12.2012 N 273-ФЗ	Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 N 323-ФЗ	Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в РФ" от 28.12.2013 N 442-ФЗ
<p><i>Статья 3. Основные принципы государственной политики и правовое регулирование отношений в сфере образования</i></p> <p>...</p> <p>2) обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации;</p> <p>4) единство образовательного пространства на территории РФ, ...;</p> <p>8) обеспечение права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности,...</p> <p><i>Статья 5. Право на образование. Государственные гарантии реализации права на образование в РФ</i></p> <p>...</p> <p>2. Право на образование в РФ гарантируется независимо от ..., места жительства, ...</p>	<p><i>Статья 4. Основные принципы охраны здоровья:</i></p> <p>1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;</p> <p>6) доступность и качество медицинской помощи;</p> <p>7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;</p> <p><i>Статья 5. Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий</i></p> <p>....</p> <p>2. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от ..., места жительства, ...</p>	<p><i>Ст.4. Принципы социального обслуживания</i></p> <p>1. Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.</p> <p>2. Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:</p> <p>1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от ..., места жительства, ...</p> <p style="text-align: center; font-size: 2em; color: red;">?</p>

Инструменты обеспечения равенства прав граждан независимо от места проживания

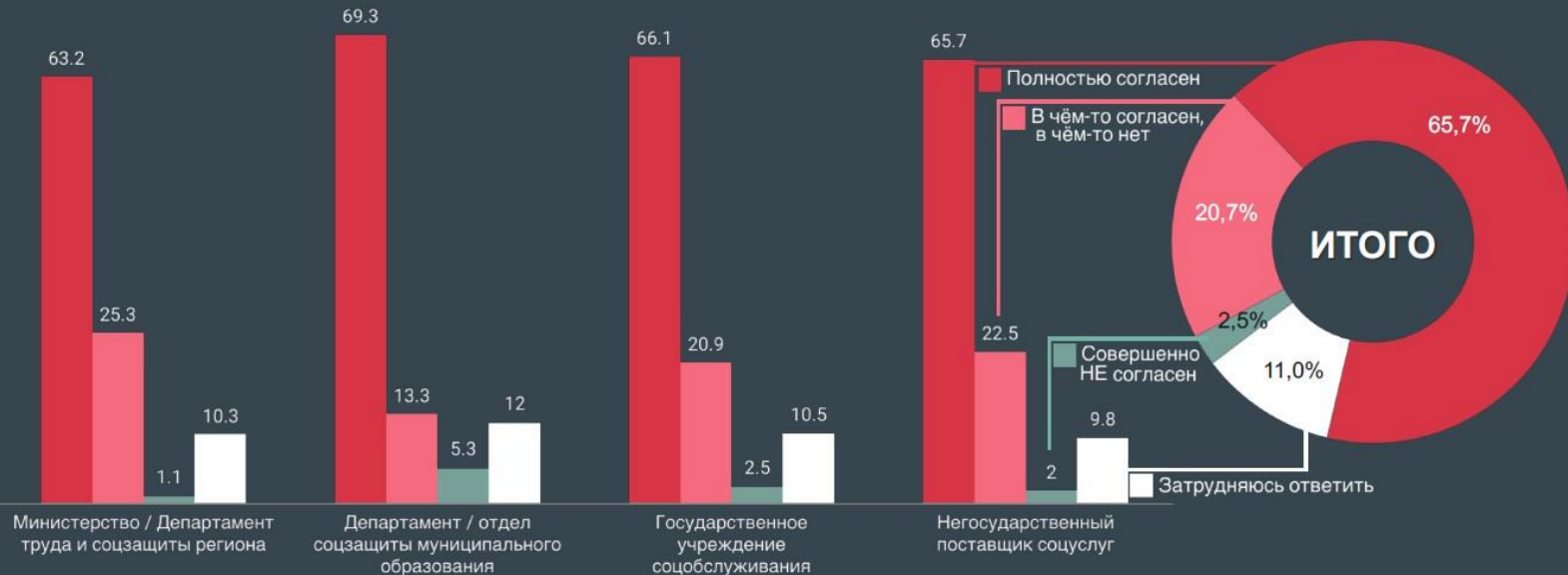
- **федеральные стандарты или требования**
- **федеральные государственные программы РФ**
- **лицензирование**
- **аккредитация**

273-ФЗ, Ст. 6 Полномочия федеральных органов государственной власти	323-ФЗ, Ст. 14 . Полномочия федеральных органов государственной власти
6) утверждение федеральных государственных образовательных стандартов , установление федеральных государственных требований;	2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, ...: 2) установление требований к размещению медицинских организаций ... 7) установление общих требований к структуре и штатному расписанию медицинских организаций, 19.1) утверждение общих требований к организации посещения пациента родственниками
4) разработка, утверждение и реализация государственных программ РФ , федеральных целевых программ, реализация международных программ в сфере образования;	2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относятся: 1) ... разработка и реализация программ формирования здорового образа жизни и других программ в сфере охраны здоровья....
7) лицензирование образовательной деятельности...	7) лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, ...
8) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ...	11.1) организация проведения аккредитации специалистов;

Оценка мнений по некоторым суждениям

Закрытый вопрос: согласие / несогласие

Создание на федеральном уровне **единых перечня и стандартов предоставления социальных услуг** окажет положительное влияние на развитие сферы социального обслуживания





Первый шаг к равенству прав сделан

Федеральный закон от 25.12.2023 N 651-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ"

Статья 2

Внести в Федеральный [закон](#) от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»... следующие изменения:

3) в [статье 4](#):

ж) [дополнить](#) пунктами 10.1 - **10.3** следующего содержания:

Статья 4. Компетенция федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов	10.3) разработка и утверждение СТАНДАРТОВ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
---	---

Статья 9. п.1. Настоящий Федеральный закон **вступает в силу с 1 марта 2025** года, ...



Приказ Минтруда России от **22.06.2023** N 540

«Об утверждении стандартов предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в полустационарных условиях» (1187 страниц !!!)

Стандарты предоставления услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с преимущественными нарушениями

- психических функций** в полустационарных условиях (целевая реабилитационная группа (далее - ...ЦРГ) N 1),
- сенсорных функций (зрения)** ... (ЦРГ N 2),
- сенсорных функций (слуха)** ... (ЦРГ N 3),

Стандарт предоставления услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с преимущественными комбинированными нарушениями **сенсорных функций (слуха и зрения)** ... (ЦРГ N 4),

Стандарт предоставления услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с преимущественными нарушениями

- языковых и речевых функций различного генеза**, не включенные в другие целевые реабилитационные группы, (ЦРГ N 5),
- функций внутренних органов и систем** ... (ЦРГ N 6),
- нейромышечных, скелетных и связанных с движением (статодинамических) функций** (ЦРГ N 7),

Стандарт предоставления услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов

- с **тяжелыми множественными нарушениями функций организма вследствие врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений** (кроме аномалий (пороков развития), включенных в другие РГ) ... (ЦРГ N 8),
- с **аномальными отверстиями (стомами) пищеварительного тракта, дыхательной, мочевыделительной системы** ... (ЦРГ N 9),
- вследствие новообразований** ... (ЦРГ N 10),
- вследствие отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, поствакцинальных осложнений, приведших к нарушениям различных функций организма** (ЦРГ N 11)

Стандарт предоставления услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с преимущественными нарушениями психических функций в полустационарных условиях (целевая реабилитационная группа n 1) (более 100 страниц)

Раздел I. Социально-бытовая
реабилитация и/или абилитация

Раздел II. Социально-средовая
реабилитация и/или абилитации

Раздел III. Социально-педагогическая
реабилитация и/или абилитации

Раздел IV. Социально-психологическая
реабилитация и/или абилитация

Раздел V. Социокультурная
реабилитация и/или абилитация

Раздел VI. Профессиональная
ориентация (с 14 лет)

Раздел VII. Адаптивная физическая
культура (АФК)

Раздел VIII. Количество мероприятий по
комплексной реабилитации и абилитации
детей-инвалидов целевой
реабилитационной группы 1

Раздел I. Социально-бытовая реабилитация и/или абилитация

1. Наименование целевой реабилитационной группы: дети-инвалиды с преимущественными нарушениями психических функций
2. Область применения: организации, реализующие мероприятия по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов
3. Перечень специалистов, привлекаемых к реализации реабилитационных мероприятий:
4. Перечень реабилитационных мероприятий с определением получателей и участия специалистов
5. Условия реализации мероприятий: полустационарная форма
6. Содержание, кратность и форма реализации мероприятий по социально-бытовой реабилитации и/или абилитации для детей-инвалидов
7. Показатели продолжительности мероприятий в соответствии с возрастной группой ребенка-инвалида
8. Результат реализации мероприятий: заключение по результатам социально-бытовой диагностики, отражающее эффективность проведенных реабилитационных мероприятий; реабилитационная карта
9. Минимальный перечень оборудования и вспомогательных средств:
10. Примерный перечень методов, методик и методических приемов социально-бытовой реабилитации и/или абилитации
11. Показатели качества и оценка результатов реализации мероприятий
12. Показатели кратности мероприятий по социально-бытовой реабилитации и/или абилитации

Оглавления НЕТ, понятийного аппарата НЕТ





План работы
Общественного совета
при Минтруде России
на 2023 год

Итоги работы
Общественного совета
при Минтруде России
за 2022 год

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета
при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации
от 25 января 2023 года № 6

III. О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»

Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»;

Рекомендовать Минтруду России:

- при доработке и корректировке законопроекта учитывать действующие нормы законодательства (Минздрава России, Минобразования России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минспорта России);
- вынести на рассмотрение Общественного совета подзаконные нормативные правовые акты;
- направить в Общественный совет приказ Минтруда России от 28 марта 2022 г. № 176 «Об утверждении методики определения целевых реабилитационных групп детей-инвалидов в зависимости от преимущественного вида стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности».



Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти

(утверждена Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 N 93-р)

Открытость ФОИВ - это последовательное и неукоснительное соблюдение при реализации государственных полномочий и функций следующих **ПРИНЦИПОВ**:

- 1) **принцип информационной открытости** - ...
- 2) **ПРИНЦИП ПОНЯТНОСТИ** - представление целей, задач, планов и результатов деятельности ФОИВ в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти;
- 3) **ПРИНЦИП ВОВЛЕЧЕННОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА** - обеспечение возможности участия граждан РФ, общественных объединений и предпринимательского сообщества **в разработке и реализации управленческих решений** с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога;
- 4) **принцип подотчетности** - ...

ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ (инструменты) **ОТКРЫТОСТИ:**

- обеспечение **понятности нормативно-правового регулирования**, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) ФОИВ;
- организация работы с **референтными группами**;
- взаимодействие ФОИВ с **общественным советом**;

Предложения

1. Законодателям:

- дать нормативное определение словосочетания *«равный, свободный доступ к социальному обслуживанию»*;
- установить в законе 442-ФЗ полномочие федеральным органам государственной власти *«разработка и утверждению стандартов оказания социальных услуг»*.

2. Общественному совету при Министерству труда и социальной защиты: обеспечить общественный контроль

- за реализацией полномочия *«10.3) разработка и утверждение стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»*, установленного в ст. 4 закона 181-ФЗ;
- за соблюдением при разработке стандартов оказания социальных услуг *принципа понятности и принципа вовлеченности гражданского общества*, установленных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти.



ПОЛИЧКА НИНА ПЕТРОВНА

Научный руководитель Дальневосточного
научного центра местного самоуправления,
Член Общественного совета при Министерстве
по развитию Дальнего Востока и Арктики,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120
тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: npolichka@mail.ru,

Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru