



Онлайн-конференция  
«Действенные инструменты повышения эффективности  
социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании  
единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации»  
Москва , ....2023 года

---

## О первом шаге к единой системе социального обслуживания в Российской Федерации

**Поличка Нина Петровна**  
*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,  
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

# Возможна ли единая система социального обслуживания в рамках 442-ФЗ?

## Статья 4. Принципы социального обслуживания

...

2. Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:

1) **РАВНЫЙ, свободный ДОСТУП граждан к социальному обслуживанию ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ** их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, **МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА**, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

## Статья 7. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания

....

2) утверждение **МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ** по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг;

3) утверждение **ПРИМЕРНОГО ПЕРЕЧНЯ** социальных услуг по видам социальных услуг;

2. К полномочиям **уполномоченного федерального органа** исполнительной власти относятся:

....

8) утверждение **ПРИМЕРНОГО** порядка предоставления социальных услуг;

## Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания

...

9) утверждение законом субъекта РФ **перечня социальных услуг**, предоставляемых поставщиками социальных услуг, **с учетом примерного перечня** социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с **пунктом 3 части 1 статьи 7** настоящего Федерального закона;

...

10) утверждение **порядка предоставления социальных услуг** поставщиками социальных услуг;

...

11) установление **порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг**;

**Главное противоречие 442-ФЗ: ст. 7 и 8 противоречат п.1) части 2 ст.4.  
И отсюда все проблемы в социальном обслуживании!**

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ



1. Депутатам и сенаторам **Федерального собрания** ответить на два политических вопроса:

- гарантируются ли гражданам в России равные права в сфере социального обслуживания независимо от места их проживания?
- если гарантируются, то в каком объёме?



2. В случае положительного ответа **Федерального собрания РФ** на вопросы п. 1 **Министерству труда и социальной защиты РФ** для построения единой системы социального обслуживания в России в первоочередном порядке разработать **минимальные федеральные стандарты социального обслуживания** по всем или каким-либо приоритетным бюджетным социальным услугам и предоставить право субъектам федерации дополнять этот минимум региональным компонентом.

**28.06.2023 Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (№ 390962-8)**

<p>Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в РФ"</p>	<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»</p>
<p>Статья 4. Компетенция <b>федеральных органов государственной власти</b> в области социальной защиты инвалидов</p> <p>К ведению <b>федеральных органов государственной власти</b> в области социальной защиты инвалидов относятся:</p>	<p>"5<sup>1</sup>) <b>определение показаний в индивидуальной программе</b> реабилитации и (или) абилитации инвалида для предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и критериев оценки результатов предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;</p> <p>10<sup>1</sup>) <b>утверждение методических рекомендаций по вопросам</b> комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов, унифицированных форм документации при предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и правил статистического учета, типовых положений об отдельных видах организаций, предоставляющих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;</p> <p>10<sup>3</sup>) <b>разработка и утверждение стандартов предоставления инвалидам услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации;</b>"</p>



<p>Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"</p>	<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»</p>
<p><b>Статья 5. Участие органов государственной власти субъектов РФ в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов</b></p> <p>Органы государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов <b>ИМЕЮТ ПРАВО:</b></p>	<p>"12) <b>координации деятельности по организации предоставления услуг</b> по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, осуществляемой органом государственной власти субъекта РФ в сфере социальной защиты населения, путем</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-межведомственного взаимодействия,</li> <li>-утверждения</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• регламента межведомственного взаимодействия высшим исполнительным органом субъекта РФ, определяющим содержание и порядок действий органов государственной власти субъектов РФ при реализации полномочий субъектов РФ в предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов,</li> <li>• перечень органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих межведомственное взаимодействие,</li> <li>• виды деятельности, осуществляемой органами государственной власти субъектов РФ,</li> <li>• порядок и формы межведомственного взаимодействия,</li> <li>• требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме, порядок оценки результатов межведомственного взаимодействия.";</li> </ul>

## О результатах рассмотрения законопроектов (законов) и проектов постановлений на заседании Государственной Думы ФС РФ 21.09.2023

N	Наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Ответственный комитет	Результат рассмотрения ГД
<b>Рассмотрение законопроекта в первом чтении</b>				
1	390962-8 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов	Правительство Российской Федерации	Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов	принять законопроект в первом чтении; представить поправки к законопроекту

<https://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/dd2023-09-21.html>

## <Об утверждении Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года>

### 1. Цель Концепции

Целью настоящей Концепции является **обеспечение доступности для инвалидов**

- **качественных, эффективных, безопасных и научно обоснованных реабилитационных (абилитационных) услуг и**
- **технических средств реабилитации**

в сочетании с реализацией исчерпывающих мер, направленных на социальную адаптацию и интеграцию инвалидов во все сферы жизни общества для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни, с учетом современного международного понимания инвалидности как совокупности барьеров, затрудняющих обычную жизнь человека при наличии у него стойких нарушений здоровья и функций организма.

### 2. Задачи реализации Концепции

Достижение цели Концепции связано с решением следующих задач:

- 1) усовершенствование **ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ** системы комплексной реабилитации и абилитации;
- 2) усовершенствование **ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ И МЕХАНИЗМОВ** обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации;
- 3) усовершенствование **НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО И КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ** системы комплексной реабилитации и абилитации;
- 4) развитие современных **ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ** в системе комплексной реабилитации и абилитации;
- 5) увеличение степени **ВОВЛЕЧЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ**, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ,  
В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Утвержден распоряжением Правительства РФ от **16 августа 2022** г. N 2253-р

**Направления, в реализации которых участвуют высшие исполнительные органы субъектов РФ**

- I. Совершенствование **ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ** системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов
- II. Совершенствование **ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ И МЕХАНИЗМОВ** обеспечения инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации
- III. Совершенствование **НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО И КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ** системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов
- V. Увеличение степени **ВОВЛЕЧЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ**, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации
- VI. Совершенствование подходов к организации комплексной реабилитации и абилитации **ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ**
- VII. Совершенствование подходов к комплексной реабилитации и абилитации, социализации и жизнеустройству **ЛИЦ С МЕНТАЛЬНОЙ ИНВАЛИДНОСТЬЮ**