



Второй Гражданский Форум Ставропольского края  
«Современное состояние и перспективы развития некоммерческого сектора»

25 ноября 2021года

---

Круглый стол: «Федеральный закон № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»:  
практики реализации в пилотных регионах»

Стратегия деятельности органов власти по обеспечению  
участия негосударственных организаций в оказании  
бюджетных услуг в социальной сфере и  
**место 189-ФЗ в этой стратегии**

***Полочка Нина Петровна***

*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,  
Руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска  
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

# История задачи



Герман Греф



Алексей Кудрин

**15.01.2004** Правительством РФ опубликованы

## Принципы реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации

где в качестве направления реформирования бюджетной сферы было определено

- *расширение возможности по привлечению организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств.*



# Зачем это власти?

«Гражданина **не должно заботить, где он получает социальную услугу** – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это **обязанность государства**, обязанность **организовать соответствующим образом работу**»

*Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014*

Я хочу, чтобы меня слышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а **по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.**

*Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.12.2016*

## РЫНКИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СЕГОДНЯ

(образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание, физкультура и спорт, занятость населения, молодёжная политика)



**И при этом все рынки дефицитные!!!**

**ВОПРОС:** зачем привлекать организации различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств?

**ОТВЕТ:**

- 1) для обеспечения доступности услуг за счёт прихода на рынки дополнительных поставщиков;
- 2) для снижения стоимости и повышения качества услуг, что можно сделать только путём развития конкуренции.

# Правовые основы задачи сегодня

## **1. Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.**

(РП РФ от 31.01. 2019 г. № 117-р),

**VIII. Повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере**  
Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ  
**«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»**

## **2. Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации**

(РП РФ от 17.04.2019 №768-р)

**Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 годы**

(РП РФ от 02.09.2021 N 2424-р)

## **3. Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций,**

**осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021 - 2024 годы»**

(утверждён Правительством РФ 11.12.2020 N11826п-П44)

## **4. Перечень поручений Президента по итогам заседания Наблюдательного совета АСИ 9 июля 2020**

1. АСИ при участии АСО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Социальная политика», органов исполнительной власти субъектов РФ, представителей экспертных и общественных организаций:

а) обеспечить разработку механизмов **Национальной социальной инициативы**, направленных на:

- выявление и устранение барьеров при оказании гражданам услуг в социальной сфере, включая здравоохранение, образование и социальную поддержку;
- повышение эффективности процессов в деятельности организаций социальной сферы;
- формирование рейтинга субъектов РФ и муниципальных образований по качеству жизни населения, включающего в том числе рейтинг, составленный на основе оценки молодыми гражданами качества образования, ..., возможностей для реализации предпринимательских и творческих инициатив;
- создание системы мониторинга и обмена лучшими практиками в социальной сфере.

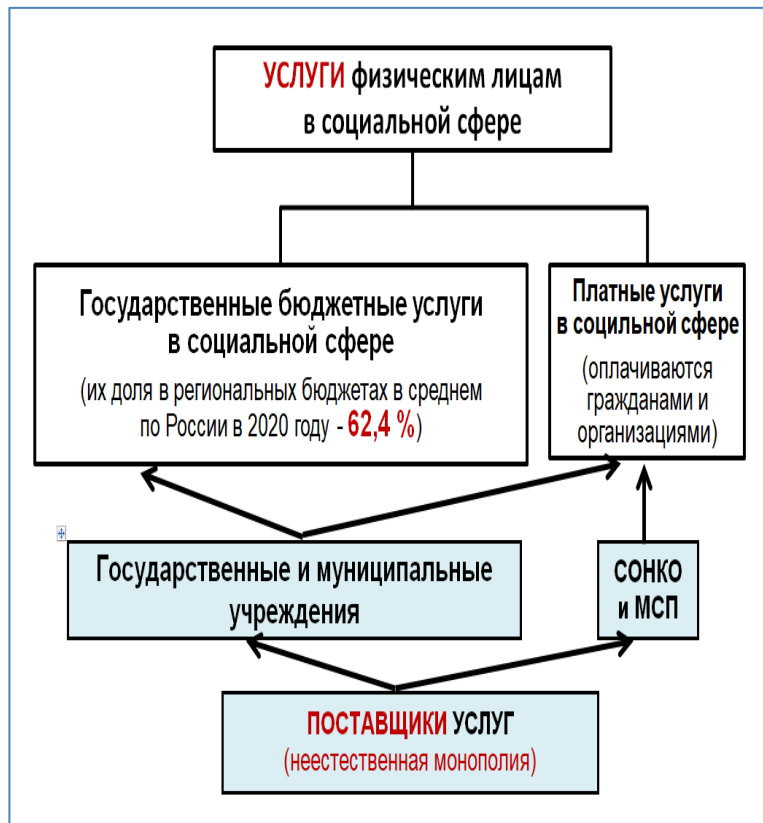
## **5. Перечень поручений Президента по итогам Петербургского международного экономического форума 2–5 июня 2021**

1. Правительству Российской Федерации:

г) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

увеличение совокупного годового объёма закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых у субъектов МП и СОНКО, ..., **не менее чем до 25 процентов такого объёма закупок;**

# Стратегия решения задачи



От неестественной монополии к добросовестной конкуренции!

<p>Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации</p> <p><i>Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 го</i></p>	<p>Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»</p>	<p>Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению</p>	<p>Национальная социальная инициатива АСИ</p> <p>10 жизненных ситуаций</p>
<p>1. Рынок услуг дошкольного образования</p> <p>2. Рынок услуг общего образования</p> <p>3. Рынок услуг среднего профессионального образования</p> <p>4. Рынок услуг дополнительного образования детей</p> <p>5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления</p> <p>6. Рынок медицинских услуг</p> <p>7. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья</p> <p>8. Рынок социальных услуг</p>	<p>1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);</p> <p>2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);</p> <p>3) оказание паллиативной медицинской помощи;</p> <p>4) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ;</p> <p>5) спортивная подготовка;</p> <p>6) содействие занятости населения.</p>	<p>1. Социальная защита и социальное обслуживание</p> <p>2. Образование</p> <p>3. Охрана здоровья граждан</p> <p>4. Физическая культура и спорт</p> <p>5. Культура</p> <p>6. Молодёжная политика</p>	<p>Направление «Образование и развитие»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация присмотра и ухода за ребенком дошкольного возраста.</li> <li>• Организация получения общего образования ребенком.</li> <li>• Организация дополнительного образования для школьника.</li> </ul> <p>Направление «Медицинское обслуживание»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Получение амбулаторной медицинской помощи.</li> <li>• Получение плановой стационарной медицинской помощи.</li> <li>• Получение высокотехнологичной медицинской помощи.</li> </ul> <p>Направление «Социальная защита»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Трудоустройство через центр занятости.</li> <li>• Получение технических средств реабилитации для людей с ограниченными возможностями здоровья.</li> <li>• Организация социального обслуживания для людей старшего поколения.</li> <li>• Получение пособия на ребенка.</li> </ul>

Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ  
«О государственном (муниципальном)  
социальном заказе на оказание государственных  
(муниципальных) услуг в социальной сфере»  
как инструмент решения задачи



# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**Государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере** - государственные (муниципальные) услуги, оказываемые **физическим лицам** в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и **включенные** в установленные в соответствии с бюджетным законодательством РФ **перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы**;

**Государственный (муниципальный) социальный заказ** на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - государственный (муниципальный) социальный заказ) - **документ**, устанавливающий

- **основные показатели, характеризующие качество** оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

- **и (или) объем** оказания таких услуг в количественном выражении,

- **категории потребителей** таких услуг,

- а также содержащий **указание на способ определения исполнителя** государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

в соответствии с настоящим Федеральным законом, ...;

**Исполнитель государственных (муниципальных) услуг** в социальной сфере

- **юридическое лицо**, в том числе государственное (муниципальное) учреждение, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальный предприниматель

- **или физическое лицо** - производитель товаров, работ, услуг, оказывающий государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере ... на основании соглашения, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом;

## Способы организации оказания государственных и муниципальных услуг в рамках социального заказа (ст. 9)

**Государственное задание**  
(неконкурентный способ)

- **Действующий способ**
- Обязательно для формирования казенным учреждениям, участвующим в исполнении социального заказа

**Конкурс**  
(конкурентный способ)

- **Новый способ**
- Проводится между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями

**Сертификат**  
(конкурентный способ)

- **Новый способ**
- Возможность использования должна быть определена соответствующим НПА

# Способы отбора исполнителей услуг

Отбор потребителем услуг  
исполнителя услуг  
из реестра исполнителей  
**по сертификату**



**Конкурс**  
на заключение соглашения об  
оказании государственных  
(муниципальных) услуг  
в социальной сфере



Сферы, на которые  
планировалось  
распространить  
законопроект

ОКВЭД	
85	Образование
86	Здравоохранение (кроме ОМС и высокотехнол.помощи)
78, 82, 85, 88	Занятость населения
87, 88	Социальное обслуживание
93	Физическая культура и спорт
79	Туризм

## Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

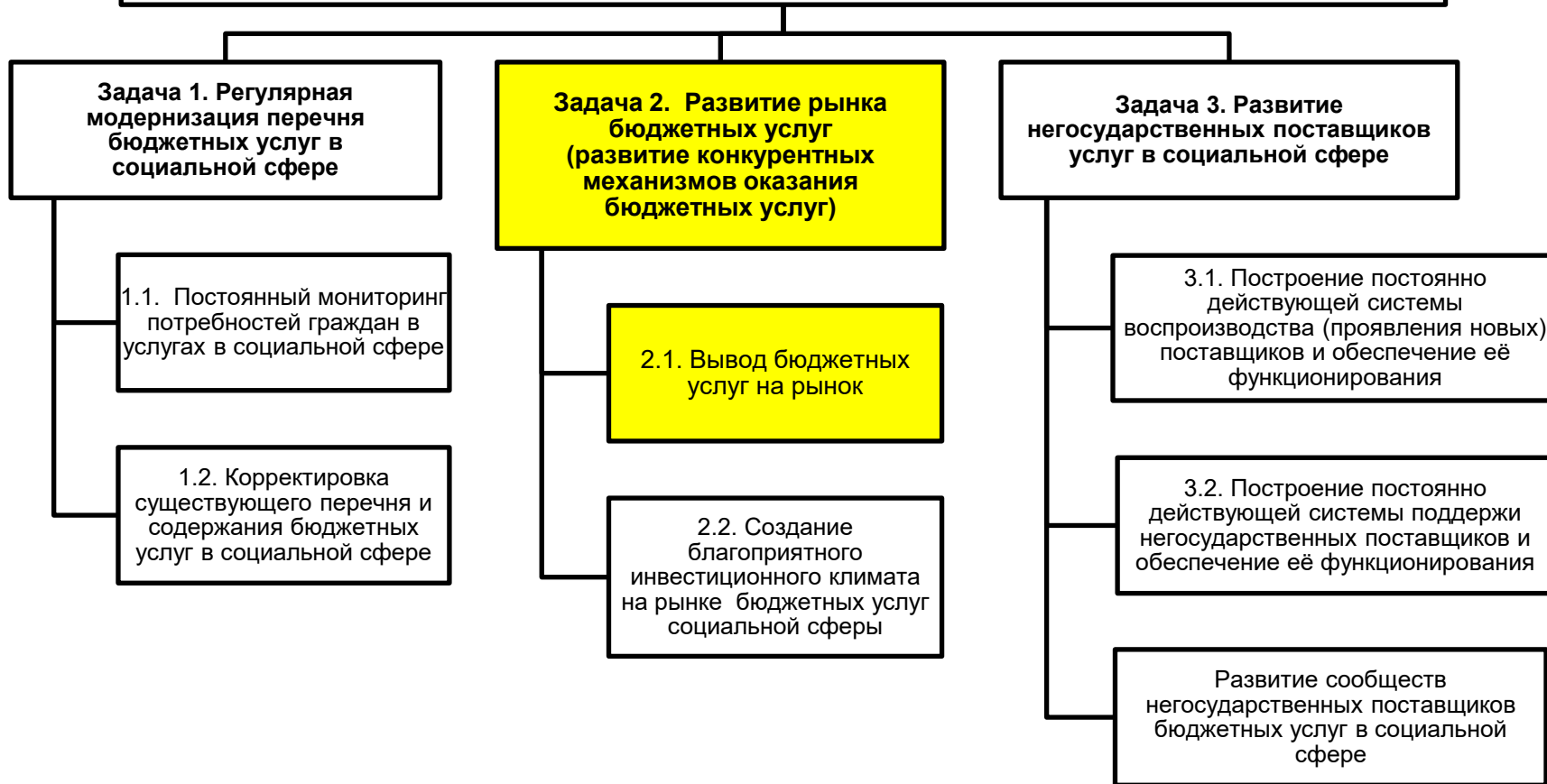
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу **в отдельных субъектах** Российской Федерации, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации, с 1 сентября 2020 года и действует до **1 января 2025 года**.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2021 - 2024 годы по следующим направлениям деятельности:

- 1) **социальное обслуживание** (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- 2) **санаторно-курортное лечение** (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- 3) **оказание паллиативной медицинской помощи**;
- 4) создание благоприятных условий для развития **туристской индустрии** в субъектах Российской Федерации;
- 5) **спортивная подготовка**;
- 6) содействие **занятости населения**.

СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ  
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ И  
**МЕСТО 189-ФЗ В ЭТОЙ СТРАТЕГИИ**

**СТРАТЕГИЯ деятельности органов власти по обеспечению участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере**  
(обязательный минимум)



## Задача 2. Развитие рынка бюджетных услуг (развитие конкурентных механизмов оказания бюджетных услуг, реализация федерального закона 189-ФЗ)

### 2.1. ВЫВЕСТИ БЮДЖЕТНУЮ УСЛУГУ НА РЫНОК

2.1.1. Определить **СТАНДАРТ** услуги в т.ч. **содержание услуги** (что надо делать при оказании услуги?) и **подушевой норматив** (сколько бюджет готов платить за оказание услуги?)

2.1.2 Определить **потребность в услуге (объём рынка)** (сколько и где надо оказать услуг за бюджетный счёт?) и **обеспечить доступ к этой информации всем заинтересованным**

2.1.3. Построить **систему формирования и размещения государственного (немуниципального) социального заказа на оказание бюджетных услуг** приемлемую для негосударственных поставщиков

### 2.2. Создать **БЛАГОПРИЯТНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ** для негосударственных поставщиков

2.2.1. Собрать правовые основы оказания бюджетных услуг и «вычистить» рынок от **административных барьеров** для негосударственных поставщиков

2.2.3. Создать **систему популяризации, поддержки и развития негосударственных (немуниципальных) поставщиков для оказания бюджетной услуги** и обеспечить её функционирование

2.2.4. **Подготовить специалистов в органах власти,** которые будут работать с негосударственными (немуниципальными) поставщиками





## **ПОЛИЧКА НИНА ПЕТРОВНА**

Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,  
Руководитель центра стратегических разработок  
Общественной палаты Хабаровска,  
доктор педагогических наук,  
кандидат физико-математических наук

680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: [npolichka@mail.ru](mailto:npolichka@mail.ru) , **Веб-сайт:** <http://www.dvncms.khv.ru>