



Второй Гражданский Форум Ставропольского края
«Современное состояние и перспективы развития некоммерческого сектора»

25 ноября 2021года

Круглый стол: «Федеральный закон № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»:
практики реализации в пилотных регионах»

Стратегия деятельности органов власти по обеспечению
участия негосударственных организаций в оказании
бюджетных услуг в социальной сфере и
место 189-ФЗ в этой стратегии

Полочка Нина Петровна

*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

История задачи



Герман Греф



Алексей Кудрин

15.01.2004 Правительством РФ опубликованы

Принципы реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации

где в качестве направления реформирования бюджетной сферы было определено

- *расширение возможности по привлечению организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств.*



Зачем это власти?

«Гражданина **не должно заботить, где он получает социальную услугу** – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это **обязанность государства**, обязанность **организовать соответствующим образом работу**»

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014

Я хочу, чтобы меня слышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а **по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.**

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.12.2016

РЫНКИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СЕГОДНЯ

(образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание, физкультура и спорт, занятость населения, молодёжная политика)



И при этом все рынки дефицитные!!!

ВОПРОС: зачем привлекать организации различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств?

ОТВЕТ:

- 1) для обеспечения доступности услуг за счёт прихода на рынки дополнительных поставщиков;
- 2) для снижения стоимости и повышения качества услуг, что можно сделать только путём развития конкуренции.

Правовые основы задачи сегодня

1. Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.

(РП РФ от 31.01. 2019 г. № 117-р),

VIII. Повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере
Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

2. Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации

(РП РФ от 17.04.2019 №768-р)

Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 годы

(РП РФ от 02.09.2021 N 2424-р)

3. Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций,

осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021 - 2024 годы»

(утверждён Правительством РФ 11.12.2020 N11826п-П44)

4. Перечень поручений Президента по итогам заседания Наблюдательного совета АСИ 9 июля 2020

1. АСИ при участии АСО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Социальная политика», органов исполнительной власти субъектов РФ, представителей экспертных и общественных организаций:

а) обеспечить разработку механизмов **Национальной социальной инициативы**, направленных на:

- выявление и устранение барьеров при оказании гражданам услуг в социальной сфере, включая здравоохранение, образование и социальную поддержку;
- повышение эффективности процессов в деятельности организаций социальной сферы;
- формирование рейтинга субъектов РФ и муниципальных образований по качеству жизни населения, включающего в том числе рейтинг, составленный на основе оценки молодыми гражданами качества образования, ..., возможностей для реализации предпринимательских и творческих инициатив;
- создание системы мониторинга и обмена лучшими практиками в социальной сфере.

5. Перечень поручений Президента по итогам Петербургского международного экономического форума 2–5 июня 2021

1. Правительству Российской Федерации:

г) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

увеличение совокупного годового объёма закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых у субъектов МП и СОНКО, ..., **не менее чем до 25 процентов такого объёма закупок;**

Стратегия решения задачи



От неестественной монополии к добросовестной конкуренции!

<p>Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации</p> <p><i>Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 го</i></p>	<p>Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»</p>	<p>Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению</p>	<p>Национальная социальная инициатива АСИ</p> <p>10 жизненных ситуаций</p>
<p>1. Рынок услуг дошкольного образования</p> <p>2. Рынок услуг общего образования</p> <p>3. Рынок услуг среднего профессионального образования</p> <p>4. Рынок услуг дополнительного образования детей</p> <p>5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления</p> <p>6. Рынок медицинских услуг</p> <p>7. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья</p> <p>8. Рынок социальных услуг</p>	<p>1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);</p> <p>2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);</p> <p>3) оказание паллиативной медицинской помощи;</p> <p>4) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ;</p> <p>5) спортивная подготовка;</p> <p>6) содействие занятости населения.</p>	<p>1. Социальная защита и социальное обслуживание</p> <p>2. Образование</p> <p>3. Охрана здоровья граждан</p> <p>4. Физическая культура и спорт</p> <p>5. Культура</p> <p>6. Молодёжная политика</p>	<p>Направление «Образование и развитие»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация присмотра и ухода за ребенком дошкольного возраста. • Организация получения общего образования ребенком. • Организация дополнительного образования для школьника. <p>Направление «Медицинское обслуживание»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Получение амбулаторной медицинской помощи. • Получение плановой стационарной медицинской помощи. • Получение высокотехнологичной медицинской помощи. <p>Направление «Социальная защита»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Трудоустройство через центр занятости. • Получение технических средств реабилитации для людей с ограниченными возможностями здоровья. • Организация социального обслуживания для людей старшего поколения. • Получение пособия на ребенка.

Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ
«О государственном (муниципальном)
социальном заказе на оказание государственных
(муниципальных) услуг в социальной сфере»
как инструмент решения задачи

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере - государственные (муниципальные) услуги, оказываемые **физическим лицам** в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и **включенные** в установленные в соответствии с бюджетным законодательством РФ **перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы**;

Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - государственный (муниципальный) социальный заказ) - **документ**, устанавливающий

- **основные показатели, характеризующие качество** оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

- **и (или) объем** оказания таких услуг в количественном выражении,

- **категории потребителей** таких услуг,

- а также содержащий **указание на способ определения исполнителя** государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

в соответствии с настоящим Федеральным законом, ...;

Исполнитель государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

- **юридическое лицо**, в том числе государственное (муниципальное) учреждение, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальный предприниматель

- **или физическое лицо** - производитель товаров, работ, услуг, оказывающий государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере ... на основании соглашения, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Способы организации оказания государственных и муниципальных услуг в рамках социального заказа (ст. 9)

Государственное задание
(неконкурентный способ)

- Действующий способ
- Обязательно для формирования казенным учреждениям, участвующим в исполнении социального заказа

Конкурс
(конкурентный способ)

- Новый способ
- Проводится между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями

Сертификат
(конкурентный способ)

- Новый способ
- Возможность использования должна быть определена соответствующим НПА

Способы отбора исполнителей услуг

Отбор потребителем услуг
исполнителя услуг
из реестра исполнителей
по сертификату



Конкурс
на заключение соглашения об
оказании государственных
(муниципальных) услуг
в социальной сфере



Сферы, на которые
планировалось
распространить
законопроект

ОКВЭД	
85	Образование
86	Здравоохранение (кроме ОМС и высокотехнол.помощи)
78, 82, 85, 88	Занятость населения
87, 88	Социальное обслуживание
93	Физическая культура и спорт
79	Туризм

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу **в отдельных субъектах** Российской Федерации, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации, с 1 сентября 2020 года и действует до **1 января 2025 года**.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2021 - 2024 годы по следующим направлениям деятельности:

- 1) **социальное обслуживание** (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- 2) **санаторно-курортное лечение** (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- 3) **оказание паллиативной медицинской помощи**;
- 4) создание благоприятных условий для развития **туристской индустрии** в субъектах Российской Федерации;
- 5) **спортивная подготовка**;
- 6) содействие **занятости населения**.

СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ И
МЕСТО 189-ФЗ В ЭТОЙ СТРАТЕГИИ

СТРАТЕГИЯ деятельности органов власти по обеспечению участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере

(обязательный минимум)

Задача 1. Регулярная модернизация перечня бюджетных услуг в социальной сфере

1.1. Постоянный мониторинг потребностей граждан в услугах в социальной сфере

1.2. Корректировка существующего перечня и содержания бюджетных услуг в социальной сфере

Задача 2. Развитие рынка бюджетных услуг (развитие конкурентных механизмов оказания бюджетных услуг)

2.1. Вывод бюджетных услуг на рынок

2.2. Создание благоприятного инвестиционного климата на рынке бюджетных услуг социальной сферы

Задача 3. Развитие негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере

3.1. Построение постоянно действующей системы воспроизводства (проявления новых) поставщиков и обеспечение её функционирования

3.2. Построение постоянно действующей системы поддержки негосударственных поставщиков и обеспечение её функционирования

Развитие сообществ негосударственных поставщиков бюджетных услуг в социальной сфере

Задача 2. Развитие рынка бюджетных услуг (развитие конкурентных механизмов оказания бюджетных услуг, реализация федерального закона 189-ФЗ)

2.1. ВЫВЕСТИ БЮДЖЕТНУЮ УСЛУГУ НА РЫНОК

2.1.1. Определить **СТАНДАРТ** услуги в т.ч. **содержание услуги** (что надо делать при оказании услуги?) и **подушевой норматив** (сколько бюджет готов платить за оказание услуги?)

2.1.2 Определить **потребность в услуге (объём рынка)** (сколько и где надо оказать услуг за бюджетный счёт?) и **обеспечить доступ к этой информации всем заинтересованным**

2.1.3. Построить **систему формирования и размещения государственного (немуниципального) социального заказа на оказание бюджетных услуг** приемлемую для негосударственных поставщиков

2.2. Создать **БЛАГОПРИЯТНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ** для негосударственных поставщиков

2.2.1. Собрать правовые основы оказания бюджетных услуг и «вычистить» рынок от **административных барьеров** для негосударственных поставщиков

2.2.3. Создать **систему популяризации, поддержки и развития негосударственных (немуниципальных) поставщиков для оказания бюджетной услуги** и обеспечить её функционирование

2.2.4. **Подготовить специалистов в органах власти,** которые будут работать с негосударственными (немуниципальными) поставщиками



ПОЛИЧКА НИНА ПЕТРОВНА

Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Руководитель центра стратегических разработок
Общественной палаты Хабаровска,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук

680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: npolichka@mail.ru , **Веб-сайт:** <http://www.dvncms.khv.ru>