РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Научно-практическая конференция
«Экономика Дальнего Востока: новые возможности в меняющемся мире»
15-16 ноября 2022 года, Хабаровск

Государственное управление: проблема постановки задач

Поличка Нина Петровна
Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук

Хорошо поставленная задача - решённая задача

Рене Декарт

«Уточняйте понятия и вы избавите мир от заблуждений»

Хорошо поставленная задача - решённая задача

Уточняйте понятия и вы избавите мир от заблуждений

ЕСТЬ нормативные определения понятий, входящих в формулировку задачи

НЕТ нормативных определений понятий, входящих в формулировку задачи

Обращение к **ЗАКАЗЧИКУ**, который

ЗАКАЗЧИК не обнаружен

сам определяет понятия и (или) формулирует требования к задаче

даёт право исполнителю определить понятия

Поручение 4 Президента РФ по итогам пленарного заседания ВЭФ-2021

4. Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности **в целях** улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку **планов развития городов**, являющихся административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г.Тынды и г.Северобайкальска, **отразив в указанных планах** приоритетные направления развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.
Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку мастер-планов развития городов, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегий их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году.
Доклад – до 1 января 2022 г., далее – один раз в полгода;

в) ….

Ответственные: Мишустин М.В.,
высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

ЧТО ТАКОЕ «ПЛАН РАЗВИТИЯ ГОРОДА» И «МАСТЕР-ПЛАН РАЗВИТИЯ ГОРОДА»?

Президенту Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович,

…в Перечне поручений по итогам пленарного заседания ВЭФ в п.4 поставлены задачи, **формулировки которых содержат юридико-лингвистические неопределённости** как то **"планы развития городов", "мастер-планы развития городов",** "стратегии развития городов". Ни одно из этих понятий не имеет пока нормативно-правового определения, а в научных публикациях трактуется по-разному. Кроме того, есть вопросы и по соответствию целей, задач и результатов в описании задачи о планах развития городов (см. Приложение).

Поскольку в Дальневосточный научный центр местного самоуправления поступают обращения от органов власти и заинтересованных организаций с просьбой помочь в реализации данного поручения, то убедительная просьба к специалистам Вашей Администрации, которые готовили данное поручение, дать разъяснения по сформулированным выше вопросам.

Отправлено: ***11 ноября 2021 года****, 04:47*

ПОЛИЧКА Н.П.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«16» ноября 2021 г.
№ 16-12733

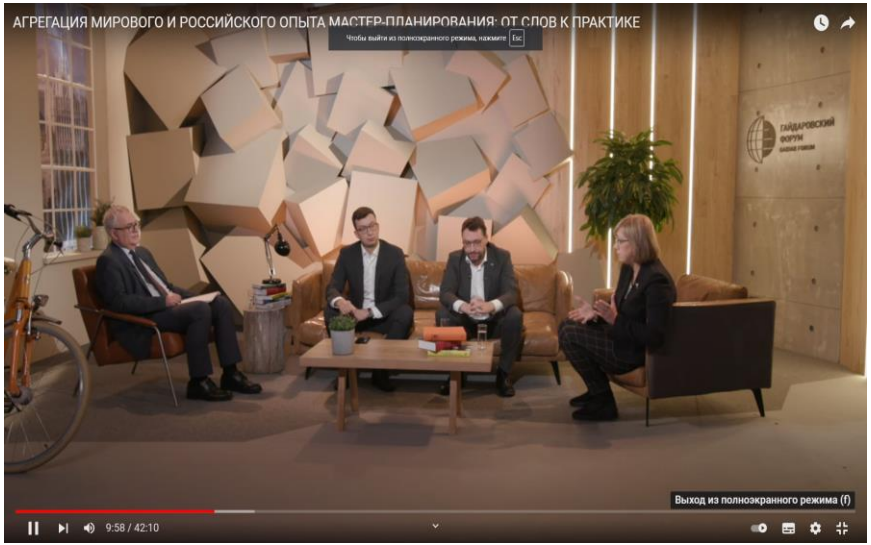
2

По нашему мнению, при подготовке проекта перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1971 от 16 октября 2021 г., в том числе его пункта 4, были соблюдены соответствующие требования, а возможные вопросы, связанные с его реализацией, вызваны новизной и сложностью поставленных задач.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления Л.Брычева

АГРЕГАЦИЯ МИРОВОГО И РОССИЙСКОГО ОПЫТА МАСТЕР-ПЛАНИРОВАНИЯ: ОТ СЛОВ К ПРАКТИКЕ

https://www.youtube.com/watch?v=g0fkh-73g3w



Вопросы для обсуждения:

- **Что представляет собой сегодня мастер-план в России?**
- Какие задачи необходимо решить для реализации мастер-планов в городах России?
- В чем особенности разработки мастер-плана для городов, где менее миллиона жителей?
- Как изменится городская территория благодаря мастер-плану?
- **Заказчик мастер-плана – кто он?**

Модератор: Владимир Княгинин, вице-губернатор г. Санкт-Петербурга

Участники: Татьяна Гук, директор Института Генплана Москвы Алексей Муратов, партнер КБ «Стрелка», Антон Финогенов, заместитель генерального директора Фонда ДОМ.РФ

06.09.2022, 12:30–14:00

Новая жизнь дальневосточных городов: стратегии развития

https://roscongress.org/sessions/eef-2022-novaya-zhizn-dalnevostochnykh-gorodov-strategii-razvitiya/translation/

Мастер-план – это не нормативный документ, поэтому каждый поёт эту песню как он её понимает… Но что важно и это консенсус во всем мире – это он **должен объединить экономическое и пространственное решение….**

И вот здесь начинаются проблемы. Мастер-план – это довольно сложная штука, которая требует большого искусства, времени, которое надо прожить, и вот так по щелчку или решению даже Президента мастер-планы не рождаются….

Я за мастер-планы, но хочу предостеречь от быстрых решений… **Небольшие изменения в пространственном размещения одного и того же комплекса жилого или многоцелевого порождали разные экономические последствия для муниципалитетов, настолько разные, что даже диву даёшься…**

Необходимо закрепление мастер-планов в законодательстве. Это очень важная штука, потому что через шаг дальше мы запутаемся в реализации, когда Счётная палата начнёт с нас спрашивать, а что здесь мастер—план, а что стратегический план? Разложите эффекты тут и там … и мы в прокуратуру так попадём.

Панельная дискуссия «Перспективы территориального планирования в России»

https://www.youtube.com/watch?v=ves6e-eGBho&t=106s

ПРИМЕР 2. Поручение 3 Президента РФ по итогам пленарного заседания ВЭФ-2021

Поручение Президента РФ по итогам ВЭФ 2021	Реализация поручения ответственными исполнителями	
	на федеральном уровне	на уровне Хабаровского края
3. Правительству РФ совместно с Правительством Хабаровского края обеспечить создание <u>на территории Хабаровского края промышленного кластера для реализации проектов по производству строительных материалов и выполнению строительных работ</u>, обеспечив формирование спроса на такие материалы и работы со стороны крупнейших потребителей, в том числе открытого акционерного общества «Российские железные дороги», а также организаций, осуществляющих строительство и реконструкцию автомобильных дорог. **Срок – 1 июля 2022 г.** **Ответственные: Мишустин М.В., Дегтярев М.В.**	11 марта 2022 утверждён Заместителем Председателя Правительства РФ - полномочным представителем Президента РФ в ДФО Трутневым Ю.П **План мероприятий ("дорожная карта") по развитию <u>в Дальневосточном федеральном округе промышленного производства строительных материалов</u>**	1. **Создана Ассоциация <u>промышленно-строительного кластера Хабаровского края</u>** Целью создания Ассоциации является образование **совокупности субъектов, связанных отношениями в сфере строительной промышленности и технологий вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории Хабаровского края**, производящих промышленную продукцию, осуществляющих разработку и внедрение строительных технологий, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные, изыскательские и строительно-монтажные работы. 2. 24 июня 2022 Ассоциацией утверждена **<u>Программа развития промышленно-строительного кластера Хабаровского края до 2026 года</u>** Цель программы развития промышленно-строительного кластера Хабаровского края (далее – Кластера) – **развитие промышленного потенциала участников Кластера в Хабаровском крае**, повышение конкурентоспособности промышленной продукции участников кластера и роста добавленной стоимости, создаваемой участниками Кластера.

Уважаемый Владимир Владимирович,
на ВЭФ - 2021 Вы сказали "В ближайшее время нужно кратно увеличить производство стройматериалов на Дальнем Востоке. В том числе создадим кластер этой индустрии.... **Подчеркну, такой кластер будет работать на потребности всего Дальнего Востока"** , а 16.10.2021 Вы дали поручение Пр-1971,п.3 "обеспечить создание на территории Хабаровского края промышленного кластера для реализации проектов по производству строительных материалов ..."

Системный анализ данного поручения и возможностей для его реализации позволяют сделать следующие **ВЫВОДЫ:**

1.Создание кластера по производству строительных материалов с такими требованиями необходимо квалифицировать как **межрегиональный (или окружной) проект**.

2. **Для разработки межрегиональных (окружных) проектов требуется специальное научно-методологическое, нормативно-правовое и организационное обеспечение, которого в настоящее время в России не создано.** Доказательства этого были озвучены 19.07.2022 на сессии "Межрегиональные проекты в России-от Центра до Арктики: преимущества и вызовы", которая прошла в рамках Форума АСИ "Сильные идеи для нового времени".

3.Для создания межрегионального (окружного) кластера по производству стройматериалов в ДФО **необходимо проведение прикладных научных исследований, в рамках которых должны быть созданы методологические, правовые и организационные подходы, которые позволят разработать проект кластера и приступить к его реализации.**

…

Отправлено: 9 октября 2022 года, 05:10

ПРИМЕР 3. Федеральный закон 442-ФЗ

28.12.**2013** N 442-ФЗ

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания

…

21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

Методика
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

…

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

ПОЛИЧКА
НИНА ПЕТРОВНА

Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук

ДВНЦМС Дальневосточный научный центр местного самоуправления

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail:npolichka@mail.ru,

Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru