

**РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА**  
**«Развитие местного самоуправления в Хабаровске:**  
**задачи для экспертного сообщества города»**

21 апреля 2021 г. в зале заседаний Общественной Палаты города Хабаровска состоялся круглый стол на тему «Развитие местного самоуправления в Хабаровске: задачи для экспертного сообщества города».

К участию в круглом столе были приглашены все одиннадцать вузов Хабаровска, пять из которых приняли участие в заседании, в том числе

- Дальневосточный государственный университет путей сообщения,
- Тихоокеанский государственный университет,
- Дальневосточный институт управления - филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
- Хабаровский государственный университет экономики и права,
- Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел РФ,
- Дальневосточная государственная академия физической культуры.

В работе круглого стола участвовали также члены Общественной палаты города Хабаровска и специалисты администрации города, всего 24 человека.

Необходимость проведения круглого с такой тематикой и составом участников определялась следующим:

1) В июле 2020 года создана Общественная палата Хабаровска, которая определила свою миссию как институт вовлечения населения в решение вопросов местного значения, поскольку по федеральному закону 131-ФЗ местное самоуправление – это деятельность населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. установленных ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (прилагаются). Для реализации данной миссии необходимо было проанализировать существующие стратегии решения ряда вопросов местного значения и выявить роль населения в их реализации. Однако анализ показал, что по большинству вопросов местного значения таких стратегий нет. Для решения выявленной проблемы требуется привлечение экспертного потенциала, существующего в городе.

2) В связи с необходимостью модернизации 2022 году Стратегического плана развития Хабаровска, Администрация Хабаровска вышла с инициативой о создании муниципальной Автономной некоммерческой организации «Муниципальное агентство стратегического планирования», деятельность которой планируется строить на основе максимального привлечения экспертного потенциала города к решению задач стратегического планирования.

3) В настоящее время деятельность вузов страны оценивается с трёх позиций: качество образовательного процесса, эффективность научной деятельности и участие вуза в социально-экономическом развитии территории своего присутствия, которое принято называть «третьей миссией вуза». Для организации такой работы вузы Хабаровска, как минимум, должны ориенти-

роваться в актуальных проблемах города, в том числе в осуществлении местного самоуправления.

Поэтому на круглом столе планировалось познакомить участников с актуальными проблемами решения вопросов местного значения и обсудить возможные пути, формы и методы участия экспертного сообщества города в их решении. Для этого участникам круглого стола были представлены три презентации:

«Привлечение экспертного сообщества Хабаровска к участию в решении вопросов местного значения: постановка задачи» (Н.П. Поличка, руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска);

«От новых технологий к новым возможностям и результатам» (А.С. Анисимов, начальник управления экономического развития администрации Хабаровска);

«Социальная активность и вовлечение жителей в решение вопросов местного значения: состояние, проблемы, перспективы» (Ю.В. Березуцкий, заместитель председателя Общественной палаты Хабаровска).

В результате их обсуждения участники круглого стола пришли к следующим **ВЫВОДАМ:**

1. В настоящее время для местного самоуправления города законодательством установлено более 70 вопросов местного значения, большинство из которых касаются качества жизни населения, а потому должны решаться в интересах жителей и при их непосредственном участии. Однако по большинству из них нет нормативных правовых актов Хабаровской городской думы, которые должны утверждать стратегии решения вопросов местного значения, а также определять роль населения и органов местного самоуправления в их реализации.

2. Решить данную проблему силами депутатов Хабаровской городской Думы и Общественной палаты Хабаровска невозможно. Поэтому для разработки стратегий решения вопросов местного значения целесообразно создание некоммерческой организации, подведомственной Администрации города, которая должна вовлечь в эту работу экспертное сообщество города.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛОГО СТОЛА**

1. Одобрить и поддержать инициативу Мэра города Хабаровска С.А. Кравчука о создании АНО «Муниципальное агентство стратегического планирования» с целью разработки стратегий решения вопросов местного значения и перспективных проектов по развитию социально-экономического потенциала города.

2. Рекомендовать:

**1. Администрации города Хабаровска:**

1.1. Подготовить соглашение о сотрудничестве с вузами города о вовлечении педагогов, научное сообщество, студентов и аспирантом в решение вопросов местного значения.

1.2. Ввести в ежегодную практику Администрации города формирование перечня проблем развития города, предлагаемых вузовскому сообществу для поиска их решения.

1.3. Определить границы территории города для паспортизации проблемных вопросов с целью формирования комфортной городской среды.

1.4. Включать в состав общественных советов, комиссий и т.п., формируемых при структурных подразделениях Администрации города представителей вузовского сообщества.

1.5. Рассмотреть возможность проведения ежегодного кейс-чемпионата студенческих проектов, направленных на развитие социально-экономического потенциала города.

## **2. Научному сообществу города:**

2.1. Провести силами студентов паспортизацию территорий для формирования предложений по созданию комфортной городской среды.

2.2. Сформировать перечень научных сотрудников с учётом их научной и педагогической специализации для участия в разработке стратегий решения вопросов местного значения.

2.3. Дипломные работы студентов, выполненные в формате стартапов, направлять в администрацию города Хабаровска для изучения возможности внедрения.

## **3. Общественной палате:**

3.1. Продолжить практику привлечения экспертного сообщества Хабаровска к участию в решение вопросов местного значения.

### **Приложение:**

-вопросы местного значения городского округа на 5 л. в 1 экз.

-справка об участии ВУЗов в круглом столе на 1 л. в 1 экз.

**ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
И ИХ РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПО ПРЕДМЕТАМ ВЕДЕНИЯ**

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ  
"Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ "

**Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа**

1. К вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1)   | составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального, городского округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального, городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального, городского округа;   | 1.  |
| 2)   | установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального, городского округа;   | 2.  |
| 3)   | владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;  | 3.  |
| 4)   | организация в границах муниципального, городского округа электроснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;  | 4.  |
|      | организация в границах муниципального, городского округа теплоснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;  | 5.  |
|      | организация в границах муниципального, городского округа газоснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;   | 6.  |
|      | организация в границах муниципального, городского округа водоснабжения населения, в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;  | 7.  |
|      | организация в границах муниципального, городского округа водоотведения, в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;  | 8.  |
|      | организация в границах муниципального, городского округа снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ ;  | 9.  |
| 4.1) | осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении";  | 10. |
| 5)   | дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ; | 11. |
| 6)   | обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями,  | 12. |
|      | организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда,   | 13. |
|      | создание условий для жилищного строительства,  | 14. |
|      | осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодатель-   | 15. |

|      |   |     |
|------|---|-----|
|      | ством;  |     |
| 7)   | создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа;   | 16. |
| 7.1) | участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа;   | 17. |
| 7.2) | разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия,  | 18. |
|      | разработка и осуществление мер, направленных на поддержку и развитие языков и культуры народов РФ , проживающих на территории муниципального, городского округа,  | 19. |
|      | разработка и осуществление мер, направленных на реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств,  | 20. |
|      | разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов,  | 21. |
|      | разработка и осуществление мер, направленных на профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;  | 22. |
| 8)   | участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа;   | 23. |
| 9)   | организация охраны общественного порядка на территории муниципального, городского округа муниципальной милицией;  | 24. |
| 9.1) | предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального, городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;  | 25. |
| 9.2) | до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;   | 26. |
| 10)  | обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального, городского округа;   | 27. |
| 11)  | организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа;  | 28. |
| 13)  | организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях(за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), | 29. |
|      | начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях(за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами),                | 30. |
|      | организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта РФ ),  | 31. |
|      | создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях,  | 32. |
|      | а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;  | 33. |
| 14)  | создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории  | 34. |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
|       | муниципального, городского округа (за исключением территорий муниципальных, городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; |     |
| 15)   | создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи,   | 35. |
|       | создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами общественного питания,   | 36. |
|       | создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами торговли   | 37. |
|       | создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами бытового обслуживания;   | 38. |
| 16)   | организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального, городского округа;  | 39. |
| 17)   | создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры;   | 40. |
| 17.1) | создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном, городском округе;   | 41. |
| 18)   | сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального, городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального, городского округа;  | 42. |
| 19)   | обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа;   | 43. |
| 20)   | создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;  | 44. |
| 22)   | формирование и содержание муниципального архива;   | 45. |
| 23)   | организация ритуальных услуг   | 46. |
|       | содержание мест захоронения;   | 47. |
| 24)   | участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;   | 48. |
| 25)   | утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами,   | 49. |
|       | организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа  | 50. |
| 26)   | утверждение генеральных планов муниципального, городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального, городского округа документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа,   | 51. |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
|        | выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ , иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального, городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального, городского округа,  | 52. |
|        | ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального, городского округа, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального, городского округа для муниципальных нужд,   | 53. |
|        | осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального, городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных, городских округов, принятие в соответствии с гражданским законодательством РФ решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства РФ , осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ ; | 54. |
| 26.1 ) | утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";   | 55. |
| 27)    | присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального, городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;  | 56. |
| 28)    | организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, ме-  | 57. |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
|     | дицинских и иных средств;   |     |
| 29) | создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального, городского округа;   | 58. |
| 30) | создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального, городского округа,  | 59. |
|     | осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;   | 60. |
| 31) | организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального, городского округа;  | 61. |
| 32) | осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;   | 62. |
| 33) | создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия,  | 63. |
|     | содействие развитию малого и среднего предпринимательства,  | 64. |
|     | оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);  | 65. |
| 34) | организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе;   | 66. |
| 36) | осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ , полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам; | 67. |
| 37) | оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;  | 68. |
| 38) | осуществление муниципального лесного контроля;  | 69. |
| 41) | обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального, городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;   | 70. |
| 42) | осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального, городского округа;  | 71. |
| 43) | организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.  | 72. |

Утратили силу вопросы местного значения 12), 21), 35), 39), 40.



## **Справка** об участии ВУЗов в круглом столе

Приглашение принять участие 21 апреля 2021 года в работе круглого стола «Развитие местного самоуправления в Хабаровске: задачи для экспертного сообщества города» было разослано ректорам, директорам следующих ВУЗов города Хабаровска:

1. ФГБОУ ВО «ДВГМУ»;
2. ФГБОУ ВО «ДВГУПС»;
3. ФГБОУ ВО «ТОГУ»;
4. ФГБОУ ВО «ДВГАФК»;
5. ФГКОУ ВО «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
6. ФГКОУ ВО «Хабаровский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации»
7. «Дальневосточный институт управления - филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
8. ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный институт культуры»
9. ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
10. ФГБОУ ВО «Хабаровский институт инфокоммуникаций» (филиал) Сибирского государственного университета телекоммуникаций и информатики
11. ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет экономики и права»

### **Приняли участие в работе круглого стола:**

1. Байков Николай Михайлович, главный научный сотрудник ДВИУ - филиал РАНХиГС, доктор социологических наук, профессор;
2. Березутский Юрий Владимирович, заведующей научно-исследовательской лабораторией ДВИУ – филиала РАНХиГС, заместитель директора АНО «Дальневосточные социологические исследования», кандидат социологических наук, доцент;
3. Поливаева Ольга Геннадьевна, заместитель директора по научной работе ДВИУ - филиал РАНХиГС;
4. Маркелов Геннадий Яковлевич, директор департамента управления проектами ФГБОУ ВО «ТОГУ»;
5. Максименко Александр Михайлович, начальник отдела научно-производственной работы департамента управления проектами ФГБОУ ВО «ТОГУ»;
6. Жебо Анна Владимировна, проректор по научной работе ФГБОУ ВО «ХГУЭиП»;
7. Зорькина Юлия Игоревна, старший преподаватель кафедры «Менеджмент», руководитель студенческого научного общества «Института экономики» ФГБОУ ВО ДВГУПС;
8. Рябинина Ульяна Сергеевна, старший научный сотрудник НИО ДВЮИ МВД России,
9. Галицын Сергей Викторович – ректором ФГБОУ ВО «Дальневосточная государственная академия физической культуры» председатель Общественной Палаты города Хабаровска, который был модератором круглого стола.