Международная научная конференц-сессия
"Государственное управление и развитие России:
ценности, вызовы, приоритеты»
Москва , 25 – 29 мая 2026 года

Секция «Стратегическое управление кадрами в контексте реализации национальных целей развития России»

Проблемы кадрового обеспечения стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа

Поличка Нина Петровна
Научный руководитель Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
член Общественного совета при Министерстве по развитию Дальнего Востока и Арктики
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Распоряжение Правительства РФ от **15.03.2025** N 615-р (ред. от 30.04.2026) **<Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036г.>**

Указ Президента РФ от **15.10.2025** N 738 **"О Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026 – 2030гг."**

Перечень поручений Президента РФ В.В.Путина от **1.11.2025** **по итогам Восточного экономического форума – 2025**

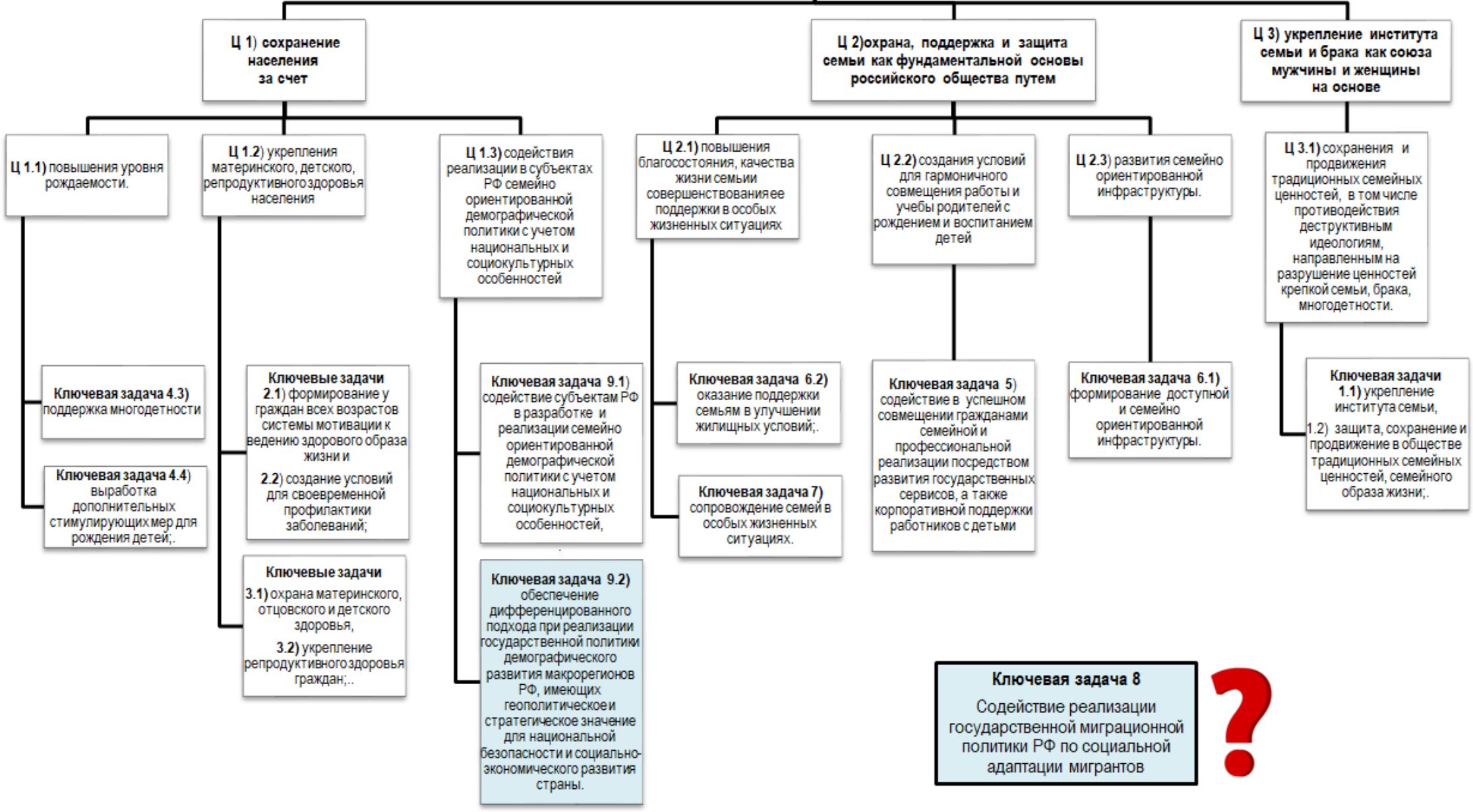
Распоряжение Правительства РФ от **23.12.2025** N 3999-р **<Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 года>**

Распоряжение Правительства РФ от **30 декабря 2025** г. N 4171-р **<О плане мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026-2030 годы >**

Распоряжение Правительства РФ от **02.02.2026** N 170-р **<Об утверждении Стратегии демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года>**

ПРОЕКТ Распоряжения Правительства РФ от XX августа 2026 г. N XXX-р
<Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ДФО до 2030 года с прогнозом до 2036 года >

Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 года



Указ Президента РФ от **15.10.2025** N 738

"О Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026 – 2030гг."

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач

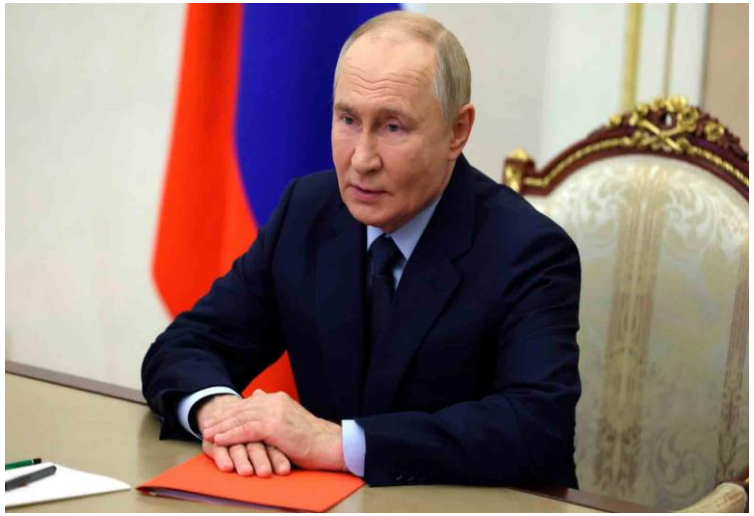
- в сфере обеспечения
  - безопасности государства
  - социально-экономического, научно-технологического, пространственного развития страны
  - повышения качества жизни ее населения
  - защиты национального рынка труда
  - поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе
- в сфере защиты и сохранения -русской культуры, -русского языка и -историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода

Задачи миграционной политики

- **а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих**
  - а 1) добровольное переселение в РФ на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом;
  - а 2) проживание в РФ и прием в гражданство РФ иностранных граждан, …
  - а 3) въезд в РФ и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих …
  - а 4) осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами исходя из потребности российской экономики в иностранной рабочей силе …
  - а 5) прохождение иностранными гражданами процедур …..
  - **а 6) создание условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в РФ….**
- б) совершенствование механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства РФ, развитие цифровой среды государственного управления и внедрение современных информационных технологий для обеспечения контроля в сфере миграции;
- в) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством РФ отдельным категориям иностранных граждан гуманитарной поддержки

Перечень поручений по итогам Восточного экономического форума - 2025

1 ноября 2025 года



2. Правительству РФ совместно с исполнительными органами субъектов РФ, входящих в состав ДФО:

а) разработать и утвердить СТРАТЕГИЮ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА.

Срок – 1 августа 2026 г.;

Ответственные: Мишустин М.В., Цыденов А.С., Николаев А.С., Осипов А.М., Солодов В.В., Кожемяко О.Н., Демешин Д.В., Орлов В.А., Носов С.К., Лимаренко В.И., Костюк М.Ф., Кузнецов В.Г.

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СЕМЕЙНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, ПОДДЕРЖКЕ МНОГОДЕТНОСТИ В РФ ДО 2036 ГОДА

Утвержден распоряжением Правительства РФ от **23 декабря 2025** г. N 3999-р

Наименование мероприятия		Ответственный исполнитель и соисполнители	Период реализации	Вид документа	Ожидаемый результат
VIII. Содействие субъектам РФ в разработке и реализации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей, обеспечение дифференцированного подхода при реализации государственной политики демографического развития макрорегионов РФ, имеющих геополитическое и стратегическое значение для национальной безопасности и социально-экономического развития страны					
123.	**Разработка Стратегии демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года**	Минвостокразвития России, Минтруд России, исполнительные органы субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	2026 год	распоряжение Правительства РФ	определены цели, принципы, основные направления и задачи государственной политики в области народонаселения Дальнего Востока, **синхронизированные со Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 года**, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 15 марта 2025 г. N 615-р, и со Стратегией пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2024 г. N 4146-р

Распоряжение Правительства РФ от **30 декабря 2025** г. N 4171-р

<О плане мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026-2030 годы >

План мероприятий
по реализации Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026-2030 годы

УТВЕРЖДЕН распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2025 г. N 4171-р

I. Совершенствование механизмов, регулирующих **добровольное переселение в РФ на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом**, и отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, а также оказание отдельным категориям иностранных граждан гуманитарной поддержки

II. Совершенствование механизмов, регулирующих въезд в РФ и **выезд из РФ, пребывание (проживание) на ее территории иностранных граждан**

III. Совершенствование механизмов, регулирующих осуществление **трудовой деятельности иностранными гражданами исходя из потребности российской экономики в иностранной рабочей силе**

IV. Совершенствование механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства РФ, развитие цифровой среды государственного управления и внедрение современных информационных технологий для обеспечения контроля в сфере миграции, а также **прохождения иностранными гражданами процедур сбора биометрических персональных данных**

V. Совершенствование механизмов, обеспечивающих **создание условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в РФ**

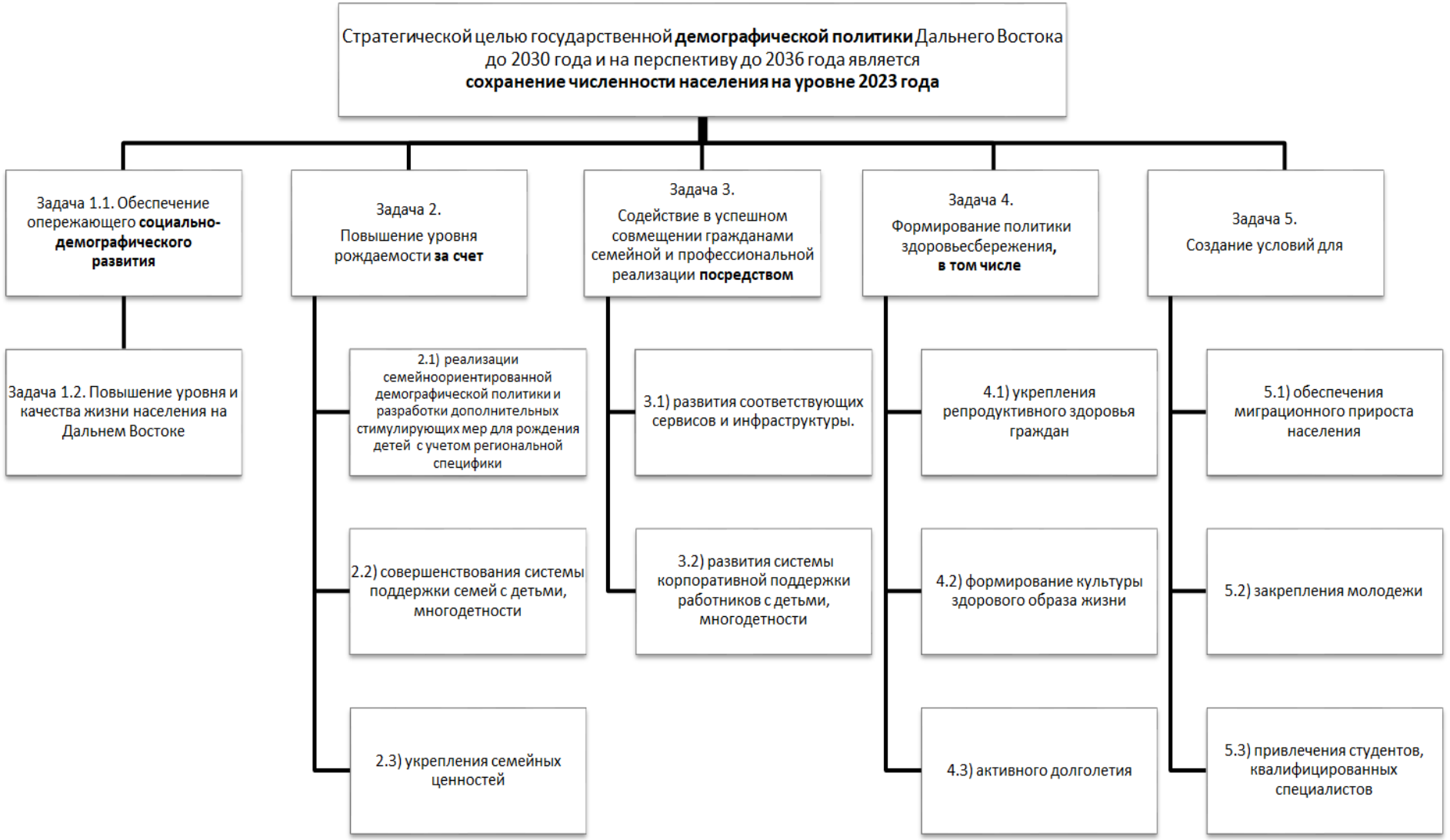
VI. Развитие международного сотрудничества РФ в сфере миграции

VII. Совершенствование информационно-аналитического и правового обеспечения реализации государственной миграционной политики

Распоряжение Правительства РФ от **02.02.2026** N 170-р

<Об утверждении Стратегии демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года>

Стратегической целью государственной демографической политики Дальнего Востока до 2030 года и на перспективу до 2036 года является **СОХРАНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ на уровне 2023 года**



ВОПРОС 1. Какова должна быть иерархия документов?

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА (2025-2036) (КОНЦЕПЦИЯ)

ЭКОНОМИКА: ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ НА БАЗЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ДОБЫЧИ, ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ ПЕРЕРАБОТКИ И НЕСЫРЬЕВОГО СЕКТОРА

4.1. Технологическая модернизация и устойчивый рост традиционных секторов

Отрасль / стратегическая идея	Инвестиции/Эффект/ Рабочие места
Добыча и переработка нефти и газа: от продажи сырья к глубокой переработке – рост добычи газа (42→122 млрд м³), развитие газохимии (Амурский ГПЗ, ГХК, СовГаваньский НГХК), модернизация НПЗ (глубина переработки 75%→92%), экспорт СПГ 10+ млн т/год, газификация ДФО -с 27% до >50%	инвестиции ~10,7 трлн руб.; эффект: +2 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +110 тыс.**
Горнорудный комплекс ДФО: рост добычи и глубины переработки, освоение редкоземов и лития – медь (Удокан, Баимский, Малмыжский), золото (Кючус, Наталка, Павлик), РЗЭ и литий (Томтор, Селигдар, Завитинское), металлургия (Кимкано-Сутарский ГОК, Приморский МЗ), возрождение олова	инвестиции ~4,5 трлн руб.; эффект: +0,35 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +35 тыс.**
Лесопромышленный комплекс (ЛПК): экспортно-ориентированный кластер глубокой переработки – фанера, плиты, мебель, целлюлоза, биоэнергетика; модернизация ЦБК (Амурский, Амазарский, Селенгинский), деревянное домостроение, снижение доли сырья в экспорте <10%	инвестиции ~0,23 трлн руб.; эффект: +0,2 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +8 тыс.**
Агропромышленный комплекс: продовольственная безопасность и экспорт – соя (2→3 млн т), зерновые и масличные (3→5 млн т), животноводство (птица, свинина, индейка, КРС), молоко (+250 тыс. т), тепличные комплексы (100% обеспеченности овощами), переработка кукурузы	инвестиции ~0,6 трлн руб.; эффект: +0,2 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +35 тыс.**
Транспортно-логистический комплекс (ТЛК): мультимодальный каркас интеграции России в АТР и связанность ДФО – БАМ и Транссиб (270 млн т), новые линии (Якутск–Магадан, Джалинда–Сковородино), порты (719 млн т), сухие порты, СМП (110–150 млн т/год)	инвестиции ~3,9 трлн руб.; эффект: +0,5 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +120 тыс.**
Электроэнергетика: опора промышленного роста и ликвидация дефицита мощностей – ввод до 10 ГВт (АЭС, ГЭС, ТЭС, ВИЭ), модернизация ТЭЦ и ГРЭС, локальные энергосистемы для Арктики, экспорт энергии 5–6 млрд кВт·ч/год	инвестиции ~4 трлн руб.; эффект: +0,4 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +50 тыс.**
Рыбохозяйственный комплекс: глубокая переработка и аквакультура – рост вылова (+300–400 тыс. т), переработка (35–40%), аквакультура (гребешок, трепанг, морской еж ×3–4), обновление флота, биотехнологические кластеры	инвестиции ~0,8 трлн руб.; эффект: +0,25 трлн руб. ВРП/год; **раб. места +40 тыс.**
Судостроение и судоремонт: специализированный кластер мирового уровня – танкеры и газовозы для СМП («Звезда»), речной и прибрежный флот (Жатайская судоверфь), судоремонтные центры (Владивосток, Находка, Петропавловск-Камчатский); спрос ~400 судов, рост судоремонта до 150–200/год	инвестиции ~4,5 трлн руб.; эффект: +0,35 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +35 тыс.**

4.2. Ускоренное развитие несырьевых высокотехнологичных секторов, интегрированных в АТР.

Разработка программ развития существующих промышленных центров (авиа-, судо-, авто, химическая промышленность) и формирующихся – радиоэлектронная, станкоинструментальная, робототехника, газохимия будет направлена на формирование промышленных центров центров мирового уровня, включая Амурский, Совгаванский, Сахалинский ГХК.

Отрасль / стратегическая идея	Инвестиции/ Эффект/ рабочие места
Туризм и рекреация к 2036 году станут драйвером несырьевого роста и интеграции с АТР, удваивая инфраструктуру и турпоток – рост турпотока ×2–2,5 (до 12 млн чел., в т.ч. 2,5 млн иностранных), расширение номерного фонда до 90–100 тыс. номеров, формирование опорных кластеров (Приморье, Камчатка, Сахалин и Курилы, Байкал, Хабаровский край), развитие экотуризма, этнотуризма, промышленного и круизного туризма; продвижение бренда «Земля приключений»	инвестиции ~0,5 трлн руб.; эффект: +0,3 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +90 тыс.**
Девелопмент и жилищное строительство к 2036 году станут ключевым драйвером роста качества жизни и привлечения населения – строительство 62 млн м² жилья (+27 млн м² в рамках мастер-планов), расселение 23 млн м² ветхого фонда, новые кварталы и города-спутники (Владивосток – 7,1 млн м², +200 тыс. жителей), развитие производства стройматериалов для снижения себестоимости; масштабирование «Дальневосточного квартала» и программы аренды жилья	инвестиции ~5,8 трлн руб.; эффект: +0,5 трлн руб. ВРП/год; **рабочие места +120 тыс.**

ИТОГО 643 000 новых рабочих мест

СТРАТЕГИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.

Стратегической целью государственной демографической политики Дальнего Востока до 2030 года и на перспективу до 2036 года является **СОХРАНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ на уровне 2023 года**

Проект ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ по реализации в 2026 – 2030 годах первого этапа Стратегии демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель и соисполнители	Период реализации	Вид документа	Ожидаемый результат
I. Обеспечение опережающего социально-демографического развития, повышение уровня и качества жизни населения на Дальнем Востоке					
1.	Комплекс мер по сохранению конкурентных преимуществ преференциальных режимов для привлечения инвестиций и ведения предпринимательской деятельности, реализация инвестиционных проектов с **созданием высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение занятост**и …	Минвостокразвития России (созыв), Минэкономразвития России, Минфин России акционерное общество "Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики"	2026-2030 годы	доклад в Правительство РФ	**к 2030 г. количество созданных рабочих мест 209,7 тыс.;** накопленный объем инвестиций – 12000,0 млрд рублей

Проект СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДФО до 2030 года с прогнозом до 2036 года

Цель до 2036 года: формирование высокотехнологичной диверсифицированной экономики и развитие современной инфраструктуры, **СПОСОБСТВУЮЩИХ** улучшению среды для жизни и **УСТОЙЧИВОМУ РОСТУ НАСЕЛЕНИЯ**, а также….

Показатель	2024 г.	2030 г. инерционный	2030 г. целевой	2036 г. инерционный	2036 г. целевой
Социальное развитие					
Численность населения на начало года, тыс. чел.	7 866	7 675	7 866	7 476	7 866
Миграционные прирост относительно начала 2024 г., тыс.чел.	+24	-14,2	+142	+2,7	+181

ПРОЕКТ

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от XX августа 2026 г. N XXX-р

6. Основные направления социально-экономического развития ДФО
- 6.1. Экономическое развитие
- 6.2.Социальное развитие
- 6.3.Инфраструктурное развитие Дальнего Востока

7. Региональные приоритеты стратегического развития ДФО
- Республика Бурятия
- Республика Саха (Якутия)
- Забайкальский край
- Камчатский край
- Приморский край
- Хабаровский край
- Амурская область
- Магаданская область
- Сахалинская область
- Еврейская автономная область
- Чукотский автономный округ

6.1. Экономическое развитие

6.1.1. Наращивание добычи полезных ископаемых

Цель: рост в 1,5 раза валовой добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых к 2036 году относительно уровня 2024 года и продуктовая диверсификация отрасли при условии устойчивого воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Основные задачи:
1) повышение геологической изученности недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы;
2) технологическая модернизация добывающего сектора, в том числе для освоения трудноизвлекаемых, труднообогатимых и шельфовых запасов;
3) расширение внутреннего использования и экспортного потенциала добываемого сырья.

60. **Приоритетные меры** реализации задачи по повышению геологической изученности недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы:
…
61. **Приоритетные меры** реализации задачи по технологической модернизации добывающего сектора, в том числе для освоения трудноизвлекаемых, труднообогатимых и шельфовых запасов:
…
62. **Приоритетные меры** реализации задачи по расширению внутреннего использования и экспортного потенциала добываемого сырья:
…

Ни в одном из блоков проекта Стратегии нет упоминания о кадровом обеспечении

Предложение

В Стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа, как минимум, в разделах

6. Основные направления социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа

7. Региональные приоритеты стратегического развития Дальневосточного федерального округа

ОБЯЗАТЕЛЬНО формировать часть **«Кадровое обеспечение ….»**

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Поличка Нина Петровна

Научный руководитель
Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Член Общественного совета при
Министерстве по развитию Дальнего Востока и Арктики
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail:npolichka@mail.ru,

Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru