



КРУГЛЫЙ СТОЛ

«Практики и проблемы участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в сфере образования»

7 декабря 2021 года

Участие негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере: стратегия и тактика деятельности органов власти

Поличка Нина Петровна

*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

История задачи



Герман Греф



Алексей Кудрин

15.01.2004 Правительством РФ опубликованы

Принципы реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации

где в качестве направления реформирования бюджетной сферы было определено

- *расширение возможности по привлечению организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств.*



«Гражданина **не должно заботить, где он получает социальную услугу** – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это **обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу**»

Послание Президента РФ от 04.12.2014

Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а **по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.**

Послание Президента РФ от 01.12.2016

Зачем это власти?

ОТВЕТ:

- 1) для обеспечения **доступности** услуг за счёт прихода на рынки дополнительных поставщиков;
- 2) для **снижения стоимости и повышения качества** услуг, что в рыночной экономике можно сделать только путём развития конкуренции.

Стратегия решения задачи



От неестественной монополии к добросовестной конкуренции!

Правовые основы задачи сегодня

1. Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.

(РП РФ от 31.01. 2019 г. № 117-р),

VIII. Повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере
Федеральный закон от 13.07.2020 N 189-ФЗ
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

2. Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации

(РП РФ от 17.04.2019 №768-р)

Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 годы

(РП РФ от 02.09.2021 N 2424-р)

3. Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций,

осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021 - 2024 годы»

(утверждён Правительством РФ 11.12.2020 N11826п-П44)

4. Перечень поручений Президента по итогам заседания Наблюдательного совета АСИ 9 июля 2020

1. АСИ при участии АСО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Социальная политика», органов исполнительной власти субъектов РФ, представителей экспертных и общественных организаций:

а) обеспечить разработку механизмов **Национальной социальной инициативы**, направленных на:

- выявление и устранение барьеров при оказании гражданам услуг в социальной сфере, включая здравоохранение, образование и социальную поддержку;
- повышение эффективности процессов в деятельности организаций социальной сферы;
- формирование рейтинга субъектов РФ и муниципальных образований по качеству жизни населения, включающего в том числе рейтинг, составленный на основе оценки молодыми гражданами качества образования, ..., возможностей для реализации предпринимательских и творческих инициатив;
- создание системы мониторинга и обмена лучшими практиками в социальной сфере.

5. Перечень поручений Президента по итогам Петербургского международного экономического форума 2–5 июня 2021

1. Правительству Российской Федерации:

г) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

увеличение совокупного годового объёма закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых у субъектов МП и СОНКО, ..., **не менее чем до 25 процентов такого объёма закупок;**

<p>Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации</p> <p><i>Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 го</i></p>	<p>Федеральный закон №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»</p>	<p>Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению</p>	<p>Национальная социальная инициатива АСИ</p> <p>10 жизненных ситуаций</p>
<p>1. Рынок услуг дошкольного образования</p> <p>2. Рынок услуг общего образования</p> <p>3. Рынок услуг среднего профессионального образования</p> <p>4. Рынок услуг дополнительного образования детей</p> <p>5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления</p> <p>6. Рынок медицинских услуг</p> <p>7. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья</p> <p>8. Рынок социальных услуг</p>	<p>1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);</p> <p>2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);</p> <p>3) оказание паллиативной медицинской помощи;</p> <p>4) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ;</p> <p>5) спортивная подготовка;</p> <p>6) содействие занятости населения.</p>	<p>1. Социальная защита и социальное обслуживание</p> <p>2. Образование</p> <p>3. Охрана здоровья граждан</p> <p>4. Физическая культура и спорт</p> <p>5. Культура</p> <p>6. Молодёжная политика</p>	<p>Направление «Образование и развитие»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация присмотра и ухода за ребенком дошкольного возраста. • Организация получения общего образования ребенком. • Организация дополнительного образования для школьника. <p>Направление «Медицинское обслуживание»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Получение амбулаторной медицинской помощи. • Получение плановой стационарной медицинской помощи. • Получение высокотехнологичной медицинской помощи. <p>Направление «Социальная защита»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Трудоустройство через центр занятости. • Получение технических средств реабилитации для людей с ограниченными возможностями здоровья. • Организация социального обслуживания для людей старшего поколения. • Получение пособия на ребенка.

СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ
(ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ МИНИМУМ)

Из опыта «Дальневосточного научного центра местного самоуправления»

**СТРАТЕГИЯ деятельности органов власти по обеспечению участия негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере
(обязательный минимум!!!)**

Задача 1. Регулярная модернизация перечня бюджетных услуг в социальной сфере

1.1. Постоянный мониторинг потребностей граждан в услугах в социальной сфере

1.2. Корректировка существующего перечня и содержания бюджетных услуг в социальной сфере

Задача 2. Развитие конкурентных механизмов оказания бюджетных услуг (развития рынка)

2.1. Вывод бюджетных услуг на рынок

2.2. Создание благоприятного инвестиционного климата на рынках бюджетных услуг социальной сферы

Задача 3. Развитие негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере

3.1. Построить постоянно действующую систему воспроизводства (проявления новых) поставщиков

3.2. Построить систему финансовой, информационной, образовательной и иных видов поддержки поставщиков

3.3. Развитие отраслевых сообществ поставщиков бюджетных услуг в социальной сфере

Ситуация в образовании:

- 1) исполнение Рекомендаций ОПРФ,
- 2) практики, проблемы, вопросы для обсуждения

Рекомендации ОПРФ органам власти по обеспечению участия негосударственных поставщиков в оказании бюджетных услуг в сфере образования



Проблемы федерального законодательства



Статья 43.

2. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования **в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.**



Статья 8, 9. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов) в сфере образования относится

... организация предоставления **общего образования ... дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов РФ (в муниципальных образовательных организациях) ;**



Статья 16.

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам ... дополнительного образования детей в **муниципальных образовательных организациях.**

Должны ли органы власти вовлекать СОНКО и МСП в оказание бюджетных услуг в сфере образования при таком законодательстве?



Федеральный закон от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации»

Финансирование общего образования (дошкольного и школьного)

Из бюджета субъекта федерации затраты на

- 1) оплату труда,
- 2) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

Из бюджета муниципального образования затраты на

- 3) содержание зданий,
- 4) оплата коммунальных услуг.

Из каких бюджетов финансируются затраты на

- приобретение услуг связи;
- приобретение транспортных услуг;
- оплата труда ... работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной (муниципальной) услуги;
- повышение квалификации педагогических работников ???

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №1040
«Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением»



Финансирование общего образования (дошкольного и школьного)

Из бюджета субъекта федерации затраты на

- 1) оплату труда,
- 2) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

Статья 99

5. Субсидии на возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, **финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ,**

Из бюджета муниципального образования затраты на

- 3) содержание зданий,
- 4) оплата коммунальных услуг.

НЕТ статьи и нормы про субсидию на муниципальную часть подушевого норматива, которая должна финансироваться из местных бюджетов!!!

Как обеспечить добросовестную конкуренцию государственных и негосударственных поставщиков услуг в таких условиях?

Правовые основы создания инфраструктуры поддержки и содействия развитию сообществ, выражающих интересы поставщиков

Федеральный закон 209-ФЗ «Развитие малого и среднего предпринимательства в РФ»	Федеральный закон 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
Статья 9. Полномочия органов государственной власти РФ по вопросам развития субъектов МиСП	Статья 31.3. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СО НКО
8) содействие деятельности общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МиСП;	
16) формирование инфраструктуры поддержки субъектов МиСП и обеспечение ее деятельности.	12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
Статья 10. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ по вопросам развития МиСП	2. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов поддержки СО НКО относятся:
3) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МиСП, и структурных подразделений указанных организаций;	
10) формирование инфраструктуры поддержки субъектов МиСП в субъектах РФ и обеспечение ее деятельности;	
Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития МиСП	3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СО НКО относится создание условий для деятельности СОНКО
3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов МиСП на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;	
4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МиСП, и структурных подразделений указанных организаций;	

**Как обеспечить добросовестную конкуренцию внутри сектора
негосударственных поставщиков в таких условиях?**

Дополнительное образование детей

Приказ Министерства просвещения РФ
от 3.09.2019 года N467

Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей

**Национальный план ("дорожная карта")
развития конкуренции в РФ
на 2021 - 2025 гг.**

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ: в срок до 31 декабря 2023 г. **обеспечить равный доступ** образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей **к участию в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей**

Вопросы:

- 1) ЧТО есть «бюджетные услуги в сфере дополнительного образования детей» (ДОД)?
- 2) КАК, КЕМ и на КАКИХ правовых основаниях определяется перечень программ ДОД, которые финансируются из бюджета?
- 3) Предполагается ли привлечение негосударственных организаций к участию в обновлении содержания программ ДОД в соответствии с п.2.1 Целевой модели?
- 4) Планируется ли внедрение механизма государственного (муниципального) социального заказа для услуг ДОД?
- 5) Обеспечивает ли равный доступ к ПДФО добросовестную конкуренцию на рынке ДОД?

ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ

2.1. **Обновление содержания** дополнительных общеобразовательных программ и методов обучения производится **на основе программного подхода**, который включает метод

- целеполагания,
- прогнозирования,
- планирования и
- программирования

развития региональной системы дополнительного образования детей, **исходя из приоритетов обновления содержания** дополнительных общеобразовательных программ, **определяемых на основе документов стратегического планирования**

- федерального уровня,
- уровня субъектов РФ
- и уровня муниципальных образований.

Вопросы:

- 1) **В КАКИХ** документах стратегического планирования определены приоритеты обновления содержания программ ДОО?
- 2) **КАК** на основе приоритетов, установленных в документах стратегического планирования обновлять содержание программ ДОО в регионах и муниципалитетах?
- 3) **КТО** и **КАК** обновляет содержание программ ДОО?

Горячая десятка «Чего хотят школьники»

Хабаровск, ноябрь 2021

№	Программы дополнительного образования	%
1	Умение использовать правовые нормы в жизни, в том числе для защиты своих прав и интересов	88,7
2	Личные финансы, как сохранить и приумножить свои финансовые средства	72,0
3	Открытие собственного дела и разработка бизнес-планов	61,9
4	Построить свой дом	60,3
5	Как сохранить своё здоровье	59,0
6	Пеший, горный, водный, вело и другие формы туризма	57,3
7	Основы психологии, социология, игротехники и игровое конструирование	51,5
8	Как работают органы местного самоуправления и как взаимодействовать с ними	47,7
9	Взаимодействие с собой (саморегуляция, самоконтроль, самоорганизация, мобилизация на выполнение задач)	47,3
10	Основы 3D проектирования и моделирования	45,6