Онлайн-конференция
«Мастер-планы городов Дальнего Востока: от теории к практике»
29 февраля 2024 года

Мастер-планы городов: круговорот понятий и решений

Поличка Нина Петровна
Научный руководитель Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Член Общественного совета Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук

Поручение 4 Президента РФ по итогам планарного заседания ВЭФ-2021

4. Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности в целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ, являющихся административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г.Тынды и г.Северобайкальска, отразив в указанных планах приоритетные направления развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.
Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку МАСТЕР-ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегий их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году.
Доклад – до 1 января 2022 г., далее – один раз в полгода;

Президенту Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович,

…в Перечне поручений по итогам пленарного заседания ВЭФ в п.4 поставлены задачи, **формулировки которых содержат юридико-лингвистические неопределённости** как то "планы развития городов", "мастер-планы развития городов", "стратегии развития городов". Ни одно из этих понятий не имеет пока нормативно-правового определения, а в научных публикациях трактуется по-разному. Кроме того, есть вопросы и по соответствию целей, задач и результатов в описании задачи о планах развития городов (см. Приложение).

Поскольку в Дальневосточный научный центр местного самоуправления поступают обращения от органов власти и заинтересованных организаций с просьбой помочь в реализации данного поручения, то убедительная просьба к специалистам Вашей Администрации, которые готовили данное поручение, дать разъяснения по сформулированным выше вопросам.

Заранее спасибо

Отправлено: ***11 ноября 2021 года****, 04:47*

ПОЛИЧКА Н.П.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

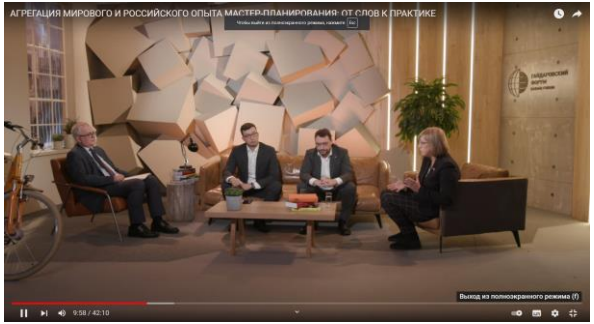
ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«16» ноября 2021 г.
№ 16-12733

2

По нашему мнению, при подготовке проекта перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1971 от 16 октября 2021 г., в том числе его пункта 4, были соблюдены соответствующие требования, а возможные вопросы, связанные с его реализацией, вызваны новизной и сложностью поставленных задач.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления Л.Брычева



Модератор: Владимир Княгинин, вице-губернатор г. Санкт-Петербурга

Участники: Татьяна Гук, директор Института Генплана Москвы, Алексей Муратов, партнер КБ «Стрелка», Антон Финогенов, заместитель генерального директора Фонда ДОМ.РФ

Панельная дискуссия «Перспективы территориального планирования в России»

https://www.youtube.com/watch?v=ves6e-eGBho&t=106s

ВОСТОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

06.09.2022

Новая жизнь дальневосточных городов: стратегии развития

Андрей Шаронов: «Мастер-план – это не нормативный документ, поэтому **каждый поёт эту песню как он её понимает**…

Владимир Солодов: «**Необходимо закрепление мастер-планов в законодательстве**. Счётная палата начнёт с нас спрашивать, а что здесь мастер—план, а что стратегический план? …и мы в прокуратуру так попадём».

15 марта 2023

Ю.П. Трутнев заявил, что РЕНОВАЦИЯ 25 городов ДФО станет началом строительства новой России

Перечень поручений по итогам
Восточного экономического форума – 2023
7 ноября 2023 года

Пр-2217, п.1

4) *разработать при участии государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», акционерного общества «ДОМ.РФ», автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», других заинтересованных организаций и* ***утвердить единые требования к структуре и содержанию мастер-планов развития городов и квалификационные требования к их разработчикам.***

Пр-2217

п.2. *Правительству РФ совместно с Государственной Думой Федерального Собрания РФ в целях устойчивого социально-экономического развития и комплексного обновления населенных пунктов* ***обеспечить интеграцию мастер-планов развития городов в законодательство РФ о градостроительной деятельности.***

http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/72690

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ВОСТОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА – 2023

Пр-2217, п.1 5)

5) обеспечить приоритетное выделение из федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных **планами комплексного социально-экономического развития городов Дальнего Востока,** включенных в государственные программы РФ

Ответственный	**Мишустин Михаил Владимирович**
Тематика	Государственные финансы, Регионы, Экономика и финансы
Срок исполнения	1 июля 2024 года

Уважаемый Владимир Владимирович, ... Ваше поручение ПР-2217, п.1 5) породил новую понятийную проблему, поскольку **нормативного определения понятия "план комплексного социально-экономического развития города" также пока не существует.**

Кроме того, некоторые дальневосточные города определены сегодня как агломерации и для них Приказом Минэкономразвития РФ от 26.09.2023 года №669 утверждены Методические рекомендации по разработке **долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития**. В связи с этим возникает вопрос: "долгосрочный план" и план из Пр-2217, п. 1 5) это одно и то же или это разные сущности?

Если они идентичны, то в случае с Хабаровской городской агломерацией есть ещё одна проблема, решение которой неизвестно. В соответствии с Приказом №669 данная агломерация должна включать в себя муниципальное образование Еврейской автономной области (Смидовичский муниципальный район). Однако **методологические и правовые основы создания агломерации, в состав которой входят муниципальные образования разных субъектов федерации, нигде не определены.**

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru

28.12.2023 № ОГ-Д27-11129

На № _____ от _____

Понятие **«план комплексного социально-экономического развития города»,** содержащееся в перечне ….Президента РФ от №7 ноября 2023г. №Пр-2217, и понятие **«долгосрочный план социально-экономического развития крупных и крупнейших агломераций»**, отраженное в Приказе № 669 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций» **считаются идентичными понятиями.**

Отмечаем, что **Методические рекомендации являются универсальными и могут использоваться как при разработке долгосрочных планов развития городов и агломераций, так и при разработке мастер-планов.**

МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55
E-mail: msk@minvr.gov.ru,
https://minvr.gov.ru

26.12.2023 №П-1281/1184

На № _____ от _____

В качестве инструмента реализации мастер-планов будут приняты долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития (далее – планы развития), которые содержат конкретный перечень мероприятий с закреплением ответственных за их реализацию исполнителей и определением объема необходимого финансирования.

В план развития Хабаровской городской агломерации будут включены территории, определенные приложением 6 Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденной постановление Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года».

Из письма Минэкономразвития
«Методические рекомендации являются универсальными и могут использоваться как при разработке долгосрочных планов развития городов и агломераций, так и при разработке мастер-планов»

Приказ Минэкономразвития №669

1.6. Процесс разработки Долгосрочного плана рекомендуется проводить в рамках следующих этапов:

Этап 1. Обоснование границ городской агломерации.

Этап 2. Анализ социально-экономического развития и прогнозирование развития городской агломерации.

Этап 3. Подготовка перечня мероприятий для включения в Долгосрочный план.

ПОЛИЧКА
НИНА ПЕТРОВНА

Научный руководитель
Дальневосточного научного центра
местного самоуправления,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук

ДВНЦМС Дальневосточный научный центр местного самоуправления

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail:npolichka@mail.ru,

Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru