

## УЧАСТИЕ СОНКО - ПОСТАВЩИКОВ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

(Тезисы выступления в Общественной палате РФ 26 июля 2017)

### Ключевые слова и вопросы:

- 1) вопросы местного значения (ВМЗ),
- 2) общественно полезные услуги (ОПУ),
- 3) какие ОПУ входят в ВМЗ?
- 4) предполагаются ли конкурентные способы оказания услуг в рамках решения ВМЗ? Если ДА, то см. следующие пункты
- 5) как описаны базовые характеристики муниципальных ОПУ?
- 6) какой способ выбора исполнителя муниципальных ОПУ установлен?
- 7) есть ли система привлечения и поддержки СОНКО, участвующих в исполнении муниципальных ОПУ?

### 1. ВМЗ и ОПУ (федеральный уровень). Какие ОПУ входят в ВМЗ?

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа	Общественно полезные услуги (ПП №1096)
<p>13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях,</p>	<p>12. Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• реализация дополнительных общеразвивающих программ "";</li> <li>• реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств "";</li> <li>• реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта "";</li> <li>• психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников "";</li> <li>• организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности "";</li> <li>• присмотр и уход "".</li> </ul>
<p>а также организация отдыха детей в каникулярное время;</p>	<p>11. Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:</p>

<p>14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;</p> <p><b>323-ФЗ Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья</b></p> <p>3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения <b>социально значимых заболеваний</b> и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта РФ;</p> <p>4) участие в <b>санитарно-гигиеническом просвещении</b> населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;</p> <p>6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и <b>формированию здорового образа жизни</b> в соответствии с законом субъекта РФ;</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>организация отдыха детей</b> и молодежи """;</li> <li>• санаторно-курортное лечение """.</li> </ul> <p>16. Услуги по профилактике <b>социально значимых заболеваний</b>, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• работы по профилактике неинфекционных заболеваний, <b>формированию здорового образа жизни</b> и <b>санитарно-гигиеническому просвещению населения</b> """;</li> <li>• профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании """;</li> <li>• организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противозидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций """.</li> </ul>
<p>19) обеспечение условий для развития на территории городского округа <b>физической культуры, школьного спорта и массового спорта</b>, организация проведения <b>официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий</b> городского округа;</p>	<p>19. Услуги в области физической культуры и массового спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• спортивная подготовка по спорту <ul style="list-style-type: none"> <li>• глухих """;</li> <li>• лиц с интеллектуальными нарушениями """;</li> <li>• слепых """;</li> <li>• лиц с заболеванием церебральным параличом """;</li> </ul> </li> <li>• <b>пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни</b> """;</li> <li>• проведение <b>занятий физкультурно-спортивной направленности</b> по месту проживания граждан """;</li> <li>• организация и проведение официальных спортивных мероприятий """;</li> <li>• участие в организации официальных спортивных мероприятий """;</li> <li>• организация и проведение <b>официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий</b> """;</li> <li>• обеспечение доступа к спортивным объектам """;</li> <li>• организация развития национальных видов спорта """;</li> <li>• организация и проведение <b>физкультурных и спортивных мероприятий</b> в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО) """;</li> <li>• организация и проведение мероприятий по <ul style="list-style-type: none"> <li>○ военно-прикладным видам спорта """;</li> <li>○ по служебно-прикладным видам спорта """;</li> </ul> </li> <li>• организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки</li> </ul>

	<p>граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе """,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения """;</li> <li>• организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта """.</li> </ul>
<p>33) ...оказание поддержки СОНКО благотворительной деятельности и добровольчеству; <b>7-ФЗ</b></p> <p>3. Оказание поддержки СОНКО осуществляется в следующих формах:</p> <p>1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, <b>дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО</b>;</p> <p>3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО относится создание условий для СОНКО, в том числе:</p> <p>1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;</p> <p>2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территориях муниципальных образований.</p>	<p>15. Услуги в сфере <b>дополнительного образования сотрудников и добровольцев СОНКО</b>, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.</p>
	<p>20. <b>Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг</b> организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования" <b>в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.</b></p>

## ВЫВОДЫ.

- 1) Из сформированной выше таблицы видно, что не любая ОПУ соответствует какому-либо ВМЗ.
- 2) Для того, чтобы на законных основаниях привлекать исполнителей ОПУ к решению ВМЗ, необходимо сформировать список ОПУ, которые могут трактоваться как муниципальные услуги (будем называть их «муниципальные ОПУ»).
- 3) Включение какой-либо ОПУ в состав «муниципальных ОПУ» будет зависеть от политики, которая органами местного самоуправления определена для решения конкретного ВМЗ.  
  
Это нетрудно видеть на примере ВМЗ 19) (см. в таблице). В зависимости от того, как в конкретном муниципалитете трактуется каждое слово в формулировке данного ВМЗ, к категории «муниципальные ОПУ» могут быть отнесены либо все ОПУ из п.19 Постановления Правительства №1096, либо только некоторая из них.
- 4) Наверняка часть или даже все «муниципальные ОПУ» осуществляют сегодня муниципальные учреждения по муниципальному заданию. Следовательно, участие негосударственных (немуниципальных) исполнителей ОПУ в решении данных ВМЗ потребует от органов местного самоуправления создания и внедрения конкурентных процедур отбора исполнителей для «муниципальные ОПУ».

## 2. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ УЧАСТИЕ СОНКО – ПОСТАВЩИКОВ ОПУ В РЕШЕНИИ ВМЗ

С учётом положений

**-Федерального закон от 18 июля 2017 г. N 178-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»**

**-проекта Постановления Правительства РФ « О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ»,**

**-проекта Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»**

разработанных Министерством финансов РФ, можно сформулировать следующим требованиям к муниципальным правовым актам (МПА) устанавливают правовые основы ВМЗ, к решению которых планируется привлекать негосударственных (немуниципальных) исполнители ОПУ:

1. В МПА предусмотрены **конкурентные способы оказания муниципальных услуг**

2. Каждая из муниципальных ОПУ должна быть описана, и это описание, как минимум, должно включать в себя

а) **наименование** муниципальной услуги;

б) **содержание** муниципальной услуги;

в) **условия (формы)** оказания муниципальной услуги;

г) категории **потребителей** муниципальной услуги;

д) наименования **показателей, характеризующих качество и объем** муниципальной услуги, и единицы их измерения.

Описание услуги должно быть закреплено в МПА;

е) **подушевой норматив на оказание услуги**, размер платы (цена, тариф) либо порядок их установления.

3. Установлен способ выбора исполнителя муниципальных ОПУ из следующих возможных вариантов

1) конкурс (аукцион) на заключение договора об оказании муниципальных ОПУ,

2) отбор обозначенным в сертификате потребителем исполнителя услуг из Реестра исполнителей по сертификату;

3) конкурс на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения.

Способ выбора исполнителя и процедура его проведения должны быть закреплены в МПА

4. Для исполнителей ОПУ должен быть создан **БЛАГОПРИЯТНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ**, в том числе:

-устранены **административные барьеры**;

-созданы **равные условия** с муниципальными учреждениями, которые оказывают ОПУ на основе муниципального задания;

-сформирована и функционирует **система привлечения и поддержки СОНКО** (информационная (в т.ч. маркетинговая), образовательная, консультационная, финансовая, имущественная, правовая);

**-муниципальные служащие**, которые будут работать с исполнителями ОПУ **прошли повышение квалификации.**

Все составляющее благоприятного инвестиционного климата должны быть закреплены в МПА.

**СОВЕТ.** Поскольку сегодня муниципальные ОПУ наверняка оказывают муниципальные учреждения по муниципальному заданию, **то начинать работу по внедрению конкурентных способов оказания данных услуг надо с анализа этих муниципальных заданий на предмет их соответствия требованиям, перечисленным в п. 2.**