



ДВНЦМС

Дальневосточный
научный центр
местного самоуправления

Создание условий для организации туризма как вопрос местного значения

Поличка Нина Петровна

*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 10.07.2023)
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Глава 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 14.1. Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

1. Органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на:
9) создание условий для развития туризма;

Статья 15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов

1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:
8) создание условий для развития туризма;

Статья 16.1. Права органов местного самоуправления муниципального округа, ...на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района

1. Органы местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением имеют право на:
9) создание условий для развития туризма;

Что сегодня в
практике?

ТУРИЗМ в муниципальных образованиях рассматривается как **ПРАВО**, а не как **ВОПРОС МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**, который органы местного самоуправления **ОБЯЗАНЫ РЕШАТЬ**

Глава 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

15) создание условий для **массового отдыха** жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и **массового спорта**, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры;

20) создание условий для **массового отдыха** жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;



**«Уточняйте
понятия и вы
избавите мир
от заблуждений»**

Рене Декарт

ДОСУГ - возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Виды досуговой деятельности: **ОТДЫХ**, развлечения, праздники, **САМООБРАЗОВАНИЕ**, творчество.

ОТДЫХ, снимает усталость и восстанавливает физические и духовные силы.

Пассивный отдых снимает напряжение расслаблением, созерцанием природы, размышлением и т.п.

Активный отдых представляет собой физическую и культурную деятельность (физкультура, **ТУРИЗМ**, чтение, слушание музыки и т.п.).

Место массового отдыха — это территория, которую посещают большое количество людей для отдыха и развлечений. Такие места включают в себя пляжи, парки, аквапарки, **ТУРИСТИЧЕСКИЕ БАЗЫ** и др.

Развлечения (просмотр кинофильмов, посещение театров, концертов, музеев, экскурсии, путешествия и т.п.) имеют компенсационный характер и обеспечивают человеку смену впечатлений.

Праздники сочетают в себе отдых и развлечения, позволяют человеку ощутить эмоциональный подъём.

САМООБРАЗОВАНИЕ— это самостоятельное мотивированное обучение, получение знаний, которые нужны человеку (чтение, семинары, экскурсии, **ПРОМЫШЛЕННЫЙ ТУРИЗМ**,...)

Творчество обеспечивает наиболее высокий уровень досуговой деятельности.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Статья 16. **Вопросы местного значения** муниципального, городского округа

17) создание условий для организации досуга

Статья 16.1. **Права органов местного самоуправления** муниципального округа, ...на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, ...

9) создание условий для развития туризма

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (Разъяснения Госдумы РФ)

Досуг - возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Виды досуговой деятельности: **отдых, в том числе туризм**, развлечения, праздники, самообразование, творчество.

Создание условий - преимущественно указывает на осуществление нормативно-правового регулирования и формирование иными способами предпосылок, обстоятельств, благоприятных для данного вида деятельности и в меньшей степени подразумевает непосредственное руководство, осуществление или участие в осуществлении соответствующей деятельности (предоставлении услуги).

Организация - означает осуществление исполнительно-распорядительных функций по решению того или иного вопроса местного значения, включая планирование, прогнозирование, программирование, методическое сопровождение, контроль и т. п.

Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 13.06.2023)
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"

Статья 3.3. Права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма

- 1) реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма;
- 2) содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;
- 3) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;
- 4) участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;
- 5) содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований;
- 6) разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

Что сегодня в практике

- ❖ НИКТО не рассматривает **ТУРИЗМ** как часть **ВМЗ «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры»**.
- ❖ Есть муниципальные НПА по решению **ВМЗ «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры»**, но в них понятие «досуг» не определено и **всё сведено к ОРГАНИЗАЦИЯМ КУЛЬТУРЫ и к досуговой деятельности в них**.
- ❖ В Администрациях муниципальных образований решение **ВМЗ «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры»**, как правило, закреплено за **Управлениями (отделами) культуры**, которые занимаются только организациями культуры.

ПЛАН решения ВМЗ «создание условий для организации туризма»

1. Определяем понятия

- досуг,
- создание условий,
- организация

2. Разрабатываем концепцию (стратегию) решения ВМЗ, которая начинается с понятийного аппарата

3. Разрабатываем и принимаем муниципальный **НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ** представительного органа МСУ по решению ВМЗ

4. Администрация МО разрабатывает организационную структуру, которая будет реализовывать полномочия, предписанные муниципальным НПА, принятым на этапе 3.