

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ФУНКЦИИ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Поличка Нина Петровна

Научный руководитель

*Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*



Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право **УЧАСТВОВАТЬ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА** как **НЕПОСРЕДСТВЕННО**, так и через своих представителей.

Федеральный закон
от 21.07.2014
N 212-ФЗ

"Об основах
общественного
контроля в
Российской
Федерации"

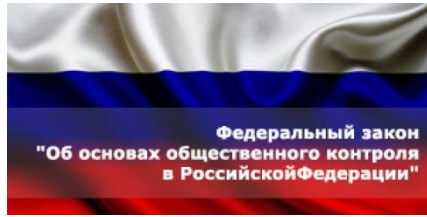
Ст. 4. Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая

- **В ЦЕЛЯХ НАБЛЮДЕНИЯ** за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия,

- а также **В ЦЕЛЯХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ, АНАЛИЗА И ОБЩЕСТВЕННОЙ ОЦЕНКИ** издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Ст 9. Субъектами общественного контроля являются:

- **общественные советы** при федеральных органах исполнительной власти,
- **общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ** .



Глава 3. ФОРМЫ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 18. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах

- **общественного мониторинга,**
- **общественной проверки,**
- **общественной экспертизы,**

в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как

- **общественные обсуждения,**
 - **общественные (публичные) слушания**
- и другие формы взаимодействия

Статья 20. Общественная проверка

1. Под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по

- сбору и анализу информации,
- проверке фактов и обстоятельств, касающихся

-общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия,

-а также деятельности, затрагивающей **права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.**



Постановление Правительства Хабаровского края от 15.04. 2014 г. N 110-пр (в ред. от 30.04.2020 [N 185-пр](#))

«О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края»

| | |
|--|---|
| 2.1. Основными задачами общественного совета являются: | 2.2. Основными функциями общественного совета являются: |
| <p>1) обеспечение взаимодействия исполнительного органа государственной власти края с гражданами, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в целях повышения эффективности реализации исполнительным органом государственной власти края полномочий, отнесенных к его ведению;</p> <p>2) развитие форм и методов указанного взаимодействия;</p> <p>3) выработка предложений по реализации государственной политики в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края;</p> <p>4) участие в рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции исполнительного органа государственной власти края, имеющих особую общественную значимость, выработка предложений по их решению.</p> | <p>1) осуществление общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21.07. 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в РФ", Законом Хабаровского края от 22.09. 2015 г. N 110 "Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае", иными нормативными правовыми актами края;</p> <p>2) рассмотрение и обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов РФ и края, проектов государственных программ Хабаровского края в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края, а также гражданских инициатив по вопросам, отнесенным к полномочиям исполнительного органа государственной власти края;</p> <p>3) подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края;</p> <p>4) сбор и анализ информации о проблемах в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края, подготовка предложений по их решению.</p> |

**«О порядке образования общественных советов
при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края»**

Цели

1.1. Общественный совет при исполнительном органе государственной власти Хабаровского края является совещательным и консультативным органом, образуемым для обеспечения взаимодействия исполнительного органа государственной власти края с институтами гражданского общества и гражданами

Задачи

1) обеспечение взаимодействия исполнительного органа государственной власти края с гражданами, общественными объединениями и иными НКО в целях повышения эффективности реализации исполнительным органом государственной власти края полномочий, отнесенных к его ведению

2) развитие форм и методов указанного взаимодействия

3) выработка предложений по реализации государственной политики в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края

4) участие в рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции исполнительного органа государственной власти края, имеющих особую общественную значимость, выработка предложений по их решению

Функции

1) осуществление общественного контроля в соответствии с Федеральным [законом](#) N 212-ФЗ [Законом](#) Хабаровского края N 110 ... иными нормативными правовыми актами края

2) рассмотрение и обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов РФ и края, проектов государственных программ Хабаровского края в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края, а также гражданских инициатив по вопросам, отнесенным к полномочиям исполнительного органа государственной власти края

3) подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края

4) сбор и анализ информации о проблемах в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти края, подготовка предложений по их решению

Логика участия граждан в управлении делами государства

Органы власти работают по управленческому циклу

1. ГДЕ и ЗАЧЕМ должны участвовать граждане?

2. КТО должен участвовать?

Этап 1. Проектирование решения

- *Анализ ситуации*
- *Постановка задачи*
- *Генерирование альтернатив*
- *Выбор критериев и оценка альтернатив*

Этап 2. Принятие решения

Этап 3. Осуществление решения

Этап 4. Измерение эффективности решения

Этап 1. Проектирование решения

Анализ ситуации

для получения информации о потребностях и интересах граждан и организаций, о проблемах, возникших в обществе;

для структурирования выявленных проблем и установления между ними причинно-следственных связей.

Постановка задачи

для правильного определения задачи, которая может решить проблему.

Генерирование альтернатив

для разработки возможных вариантов решения проблемы.

Выбор критериев и оценка альтернатив

для отбора критериев и последующей оценки всех альтернатив, для поиска наиболее оптимального решения проблемы.

Референтные группы - граждане на кого направлен результат управления (результат решения вопросов местного значения) и «представительские» организации, выражающие интересы определённых социальных групп.

Эксперты и экспертные организации - граждане и организации, которые занимаются исследованиями, разработками, внедрением в практику инноваций, мониторингом социально-экономических процессов, оценкой эффективности и т.д.

Правозащитные и контрольные организации – осуществляющие общественный контроль за деятельностью органов власти по реализации полномочий, предписанных им законодательством.

Сервисные организации – физические и юридические лица, оказывающие государственные и муниципальные услуги.

Алгоритм реформирования общественных советов

ШАГ 1. Построить блок-схему



ШАГ 2. Заполнить таблицу

| Этапы управленческого цикла | Зачем власти взаимодействовать с гражданами? | Требования к членам общественного совета |
|---------------------------------|--|--|
| Проектирование решения | | |
| Принятие решения | | |
| Реализация решения | | |
| Измерение эффективности решения | | |

ШАГ 3. Определить формы участия граждан в работе общественного совета.

ШАГ 4. Определить требования к кандидатам в члены общественного совета.

ШАГ 5. На основе информации, полученной в ШАГ 1 - ШАГ 4, разработать Положение об общественном совете.



**ПОЛИЧКА
НИНА ПЕТРОВНА**

Научный руководитель
Дальневосточного научного центра
местного самоуправления,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: npolichka@mail.ru,

Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru