

Поличка Нина Петровна
Директор Дальневосточного научного
центра местного самоуправления,
д.п.н., к.ф.-м.н.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к итоговому документу круглого стола

"Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: практика, проблемы, перспективы»

В математике есть поговорка *«Хорошо поставленная задача - решённая задача»*, которая применима в любой области знаний. Для хорошей постановки задач целесообразно пользоваться тезисом Р.Декарта *«Уточняйте понятия и вы избавите мир от заблуждений»*. Уточнения понятий в задачах государственного управления осуществляется с помощью поиска в законодательстве соответствующих нормативных определений.

Но когда в формулировках государственных задач используются понятия, у которых нет нормативных определений, тогда законодатель, дабы исключить ситуацию «сделай то, не знаю что»,

-либо должен дать определение понятий;

-либо предоставить право исполнителю сформулировать собственное определение.

Именно такая ситуация сегодня имеет место быть с полномочием 21) органов государственной власти субъектов федерации, которое установлено в ст. 8 федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» № 442-ФЗ (далее – закон 442-ФЗ)

21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания.

Для реализации данного полномочия регионам, как минимум, необходимо знать

-что такое «рынок социальных услуг»?

-как этот рынок формировать и развивать?

-как развивать негосударственные организации социального обслуживания?

Но в законе 442-ФЗ нет ответов на эти вопросы и не все регионы готовы сами на них отвечать. Вероятно поэтому многие органы государственной власти субъектов федерации не вписывают данное полномочие в свои Положения, а следовательно и не реализуют его, что отрицательно сказывается на развитии систем социального обслуживания в регионах.

К сожалению, следует признать, что это не единственная понятийная проблема закона 442-ФЗ, есть и другие некорректно определённые или вообще не определённые понятия. Это приводит к безграничному многообразию в

методологии и практике построения систем социального обслуживания в субъектах федерации, поскольку каждый регион, исходя из собственных умозаключений, толкует данные понятия, которые затем становятся основой для построения системы и практики её функционирования.

В этом нет ничего плохого, если в России не стоит задача *обеспечения равных прав граждан на социальное обслуживание, независимо от места их проживания*. Кроме того, использование понятий, не имеющих нормативных определений, может квалифицировать как коррупциогенный фактор *«юридико-лингвистическая неопределенность»*, который определяется как *«употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера»* со всеми вытекающими отсюда правовыми рисками для органов власти в субъектах федерации.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Необходимо ответить на следующие политические вопросы:

-гарантируются ли в России равные права гражданам в сфере социального обслуживания, независимо от места их проживания?

-если гарантируются, то в каком объёме?

Представляется целесообразным ввести минимальные федеральные стандарты по всем (или каким-либо) бюджетным социальным услугам для всех регионов страны с правом дополнять этот минимум региональным компонентом.

2. Для решения перечисленных выше понятийных проблем закона 442-ФЗ необходимо соответствующее научно-методологическое обеспечение. В связи с этим представляется целесообразным рекомендовать Министерству труда и социальной защиты РФ сформировать и разместить государственный заказ на прикладное научное исследование, включающее в себя

-разработку концепции поправок в закон 442-ФЗ;

-организацию широкого общественного обсуждения разработанной концепции;

- после одобрения концепции подготовку законопроекта о внесении поправок в закон 442-ФЗ.