

ФОРУМ АСИ 2020

**Сильные  
идеи** для нового  
времени

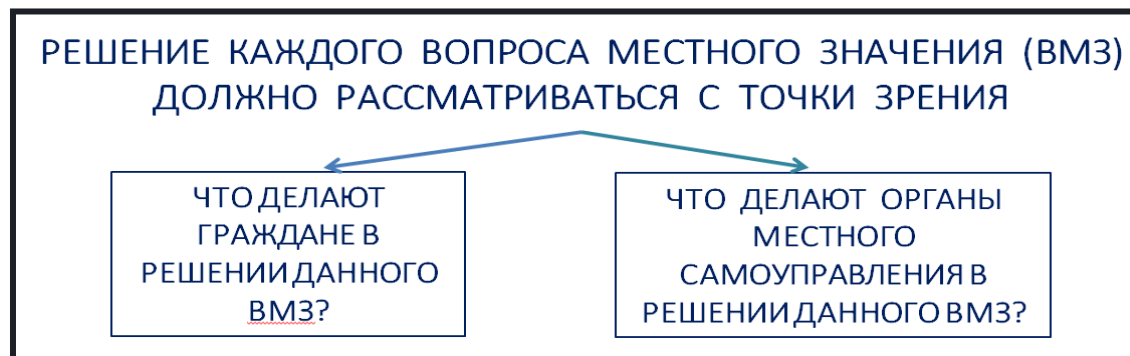
«Муниципальная  
Общественная Палата  
как институт вовлечения  
населения в решение  
вопросов местного  
значения»



# ПРОБЛЕМА



В соответствии с законом местное самоуправление ... решение **вопросов местного значения населением непосредственно И органами местного самоуправления.** Таким образом



В Главе 5 определены формы участия населения в решении ВМЗ, однако в большинстве своём они остаются «спящими», либо их использование носит эпизодический, бессистемный характер без привязки к конкретным ВМЗ.

**ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА:** огромные интеллектуальные, информационные и организационные РЕСУРСЫ НАСЕЛЕНИЯ НЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ для решения вопросов местного значения, большинство из которых являются составляющими качества жизни населения.

# Для решения проблемы необходимо ответить на вопросы

## 1. ЧТО делать?


Разработать,  
апробировать  
и внедрить в  
Хабаровске  
технологии  
вовлечения  
населения в  
решение ВМЗ

## 2. КТО будет делать?

Общественная  
палата  
Хабаровска  
(ОПХ)  
совместно с  
Администрацией  
города

## 3. За счёт каких РЕСУРСОВ?

- 3.1. Муниципальные, краевые и президентские гранты
- 3.2. Средства местного бюджета (содержание аппарата ОПХ и структурных подразделений Администрации)
- 3.3. Средства образовательных организаций, находящихся на территории города
- 3.4. Волонтерский труд членов ОПХ, СОНКО, бизнеса, населения
- 3.5. Добровольные пожертвования



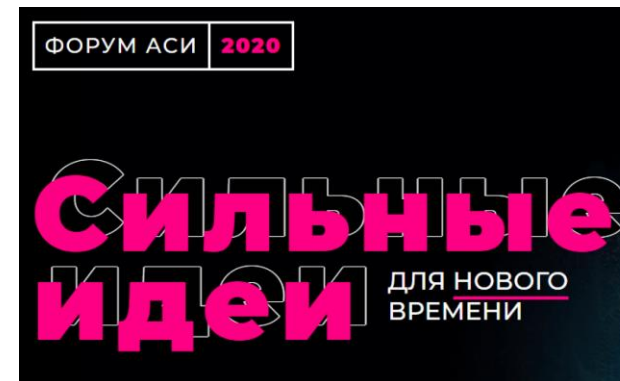
**1. Повышение качества  
муниципального  
управления и  
соответственно качество  
жизни населения.**

**2. Повышение  
ответственности жителей  
за качество своей жизни и  
за деятельность органов  
местного самоуправления.**

**3. Рост доверие  
населения к  
органам местного  
самоуправления**

**СИСТЕМНЫЕ ЭФФЕКТЫ ОТ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
В РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

# ВОСТРЕБОВАННОСТЬ ИДЕИ



На Форуме АСИ «Сильные идеи для нового времени» в направлении «Новое городское развитие» идея «Муниципальная Общественная Палата как институт вовлечения населения в решение вопросов местного значения»

- заняла **1 место** среди 1984 идей по направлению,
- общий рейтинг идеи составил **33324 балла**,
- к ней проявили интерес **6707 человек**
- из **49 регионов России**

# Первый, главный и самый сложный вопрос

**ЧТО** делать?  
**КАК** вовлекать население?

**Ответ:**

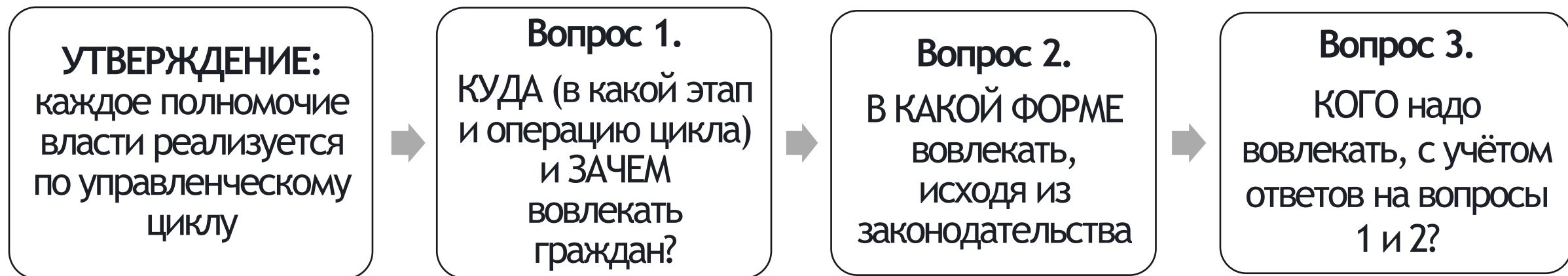
1. Разработать, апробировать и внедрить **технологии (алгоритмы) вовлечения населения в решение ВМЗ**



# АЛГОРИТМ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(в том числе в решение вопросов местного значения)

*(Разработан ДВНЦМС в 2007 году)*



**САМОЕ СЛАБОЕ ЗВЕНО!!!**  
Если этого сообщества  
собрать невозможно, то  
построить систему  
повышения качества  
государственного и  
муниципального  
управления за счёт  
вовлечения населения  
нельзя!!!



# Алгоритм вовлечения населения в решение ВМЗ

Решение ВМЗ по управленческому циклу

1. КУДА и ЗАЧЕМ вовлекать граждан?

2. В КАКОЙ ФОРМЕ вовлекать ?

3. КОГО вовлекать ?

## Этап 1. Проектирование решения:

- анализ ситуации,
- постановка задачи,
- генерирование альтернатив,
- выбор критериев и оценка альтернатив

## Этап 2. Принятие решения

## Этап 3. Осуществление решения

## Этап 4. Измерение эффективности решения

### Этап 1. Проектирование решения

#### Анализ ситуации

для получения информации о потребностях и интересах граждан и организаций, о проблемах, возникших в обществе;

для структурирования выявленных проблем и установления между ними причинно-следственных связей.

#### Постановка задачи

для правильного определения задачи, которая может решить проблему.

#### Генерирование альтернатив

для разработки возможных вариантов решения проблемы.

#### Выбор критериев и оценка альтернатив

для отбора критериев и последующей оценки всех альтернатив,

для поиска наиболее оптимального решения проблемы.

### Этап 2. Принятие решения .

...

### • Публичные слушания и общественные обсуждения

• Правотворческая инициатива граждан

### • Территориальное общественное самоуправление

• Собрание и конференции граждан

### • Опрос граждан

• Обращения граждан в органы местного самоуправления

### • Участие в рабочих группах по разработке решений органов власти

• Оценка регулирующего воздействия и антикоррупционная экспертиза НПА,

### • Участие в оказании бюджетных услуг населению, аутсорсинг

### • Общественный контроль

• Участие в конкурсных комиссиях по закупкам,

### • Инициативное бюджетирование ...

**Референтные группы** - граждане на кого направлен результат управления (результат решения вопросов местного значения) и «представительские» организации, выражающие интересы определённых социальных групп.

**Эксперты и экспертные организации** - граждане и организации, которые занимаются исследованиями, разработками, внедрением в практику инноваций, мониторингом социально-экономических процессов, оценкой эффективности и т.д.

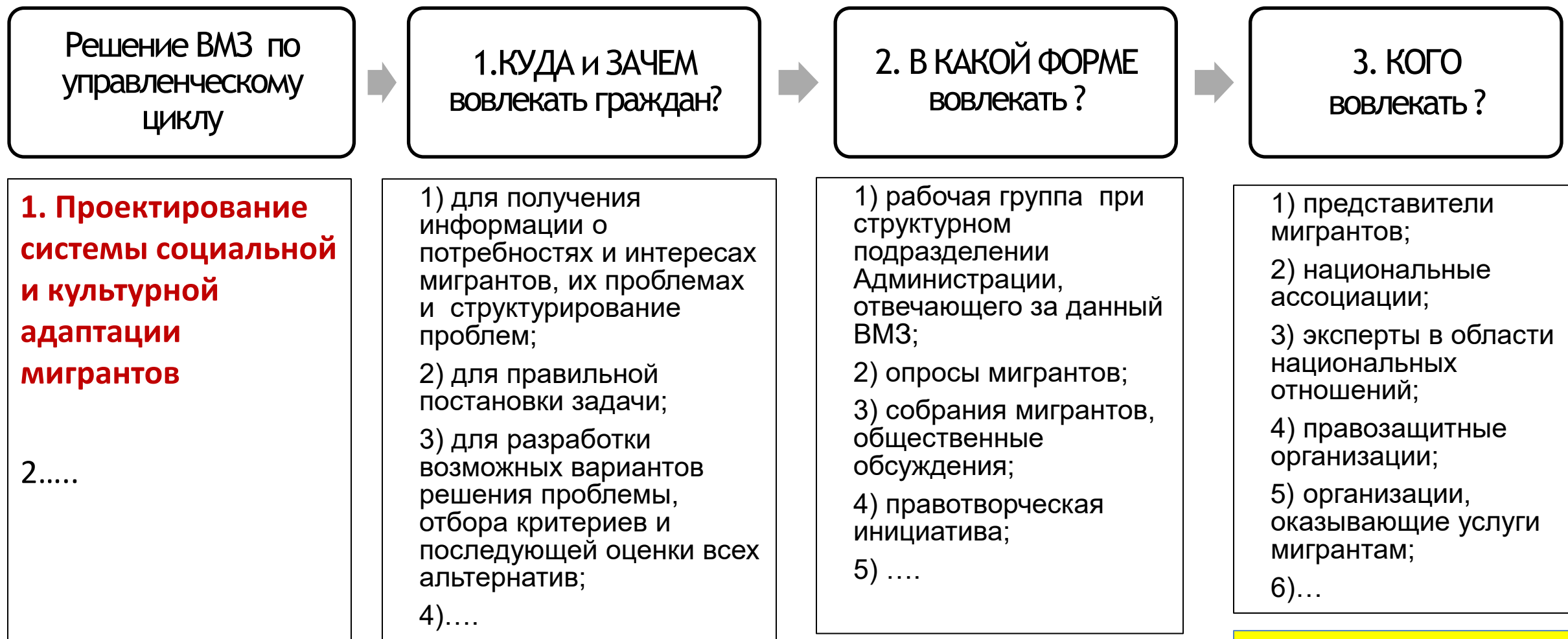
**Правозащитные и контрольные организации** – осуществляющие общественный контроль за деятельностью органов власти по реализацией полномочий, предписанных им законодательством.

**Сервисные организации** – физические и юридические лица, оказывающие государственные и муниципальные услуги.

**Обязательный минимум!!!**



# Пример. ВМЗ «социальная и культурная адаптация мигрантов»




**Если этого сообщества собрать нельзя, то спроектировать эффективную систему решения ВМЗ невозможно!!!**

### 3. КОГО вовлечь ?

Это задача о **развитии человеческого капитала**, который мы хотим **инвестировать** в повышение эффективности муниципального управления и соответственно в развитие города

**ЗАДАЧА.** Для участия в муниципальном управлении необходимы граждане, которые

- 1) **ЗНАЮТ** как устроено муниципальное управление;
- 2) **ХОТЯТ УЧАСТВОВАТЬ** в решении ВМЗ (имеют положительную мотивацию к этому новому виду деятельности);
- 3) **УМЕЮТ** выполнять те виды деятельности, которые нужны для конструктивного участия в решении ВМЗ.



СИСТЕМА  
ГРАЖДАНСКОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

## 2. В КАКОЙ ФОРМЕ вовлечь ?

- **Публичные слушания и общественные обсуждения**
- Правотворческая инициатива граждан
- **Территориальное общественное самоуправление**
- Собрание и конференции граждан
- **Опрос граждан**
- Обращения граждан в органы местного самоуправления
- **Участие в рабочих группах по разработке решений органов власти**
- Оценка регулирующего воздействия и антикоррупционная экспертиза НПА,
- **Участие в оказании бюджетных услуг населению**
- Общественные советы при органах исполнительной власти
- **Общественный контроль**
- Участие в конкурсных комиссиях по закупкам,
- **Инициативное бюджетирование**
- Волонтерский труд
- ...



# Предложение

В целях вовлечения населения в решение вопросов местного значения (в муниципальное управление) включить в перечень **приоритетных инвестиционных проектов** Администрации города на 2021 год проекты:

1. Построение системы гражданского образования населения Хабаровска.
2. Развитие территориального общественного самоуправления.