евромедиа
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ХОЛДИНГ

Онлайн-конференция
«Мастер-планы городов Дальнего Востока: новые возможности для качественной и комфортной жизни людей»

27 октября 2022 года

О первой и главной методологической проблеме мастер-планирования в России

Поличка Нина Петровна
Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
Руководитель Центра стратегических разработок Общественной палаты Хабаровска
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук

Хорошо поставленная задача - решённая задача

«Уточняйте понятия и вы избавите мир от заблуждений»

Рене Декарт

Поручение 4 по итогам планарного заседания ВЭФ-2021

4. Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности в целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку планов развития городов, являющихся административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г.Тынды и г.Северобайкальска, отразив в указанных планах приоритетные направления развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.

Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку мастер-планов развития городов, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегий их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году.

Доклад – до 1 января 2022 г., далее – один раз в полгода;

в) утверждение и реализацию планов, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, в том числе принятие необходимых мер государственной поддержки и определение объемов и источников финансирования реализации этих планов, с учетом возможности использования механизма дальневосточной концессии для финансирования создания необходимой инфраструктуры.

Срок – 1 марта 2023 г.

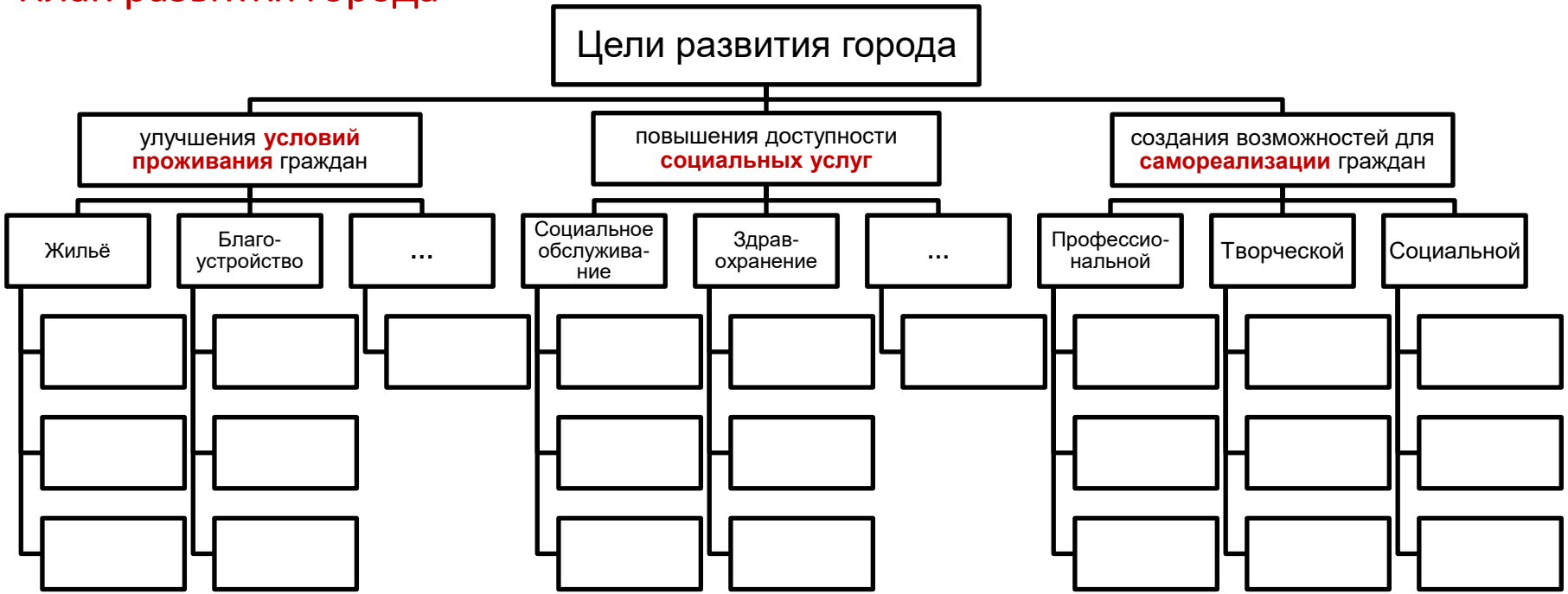
Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

ЗАДАЧИ

1. Разработать **ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ** в целях
- улучшения условий проживания граждан,
- повышения доступности социальных услуг,
- создания возможностей для самореализации граждан.

2. Подготовить **МАСТЕР-ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА** в целях
- реализации **СТРАТЕГИЙ ИХ РАЗВИТИЯ,**
- рассмотрения и утверждения мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году

План развития города



отразив в указанных планах

- ***приоритетные направления развития этих городов***,
- а также ***отрасли экономики***,
  - ✓ в которых преимущественно будут создаваться ***рабочие места***
  - ✓ и которые будут обеспечивать ***спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.***

Президенту Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович,

…в Перечне поручений по итогам пленарного заседания ВЭФ в п.4 поставлены задачи, **формулировки которых содержат юридико-лингвистические неопределённости** как то "планы развития городов", "мастер-планы развития городов", "стратегии развития городов". Ни одно из этих понятий не имеет пока нормативно-правового определения, а в научных публикациях трактуется по-разному. Кроме того, есть вопросы и по соответствию целей, задач и результатов в описании задачи о планах развития городов (см. Приложение).

Поскольку в Дальневосточный научный центр местного самоуправления поступают обращения от органов власти и заинтересованных организаций с просьбой помочь в реализации данного поручения, то убедительная просьба к специалистам Вашей Администрации, которые готовили данное поручение, дать разъяснения по сформулированным выше вопросам.

Заранее спасибо

Отправлено: ***11 ноября 2021 года****, 04:47*

ПОЛИЧКА Н.П.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«16» ноября 2021 г.
№ 16-12733

2

По нашему мнению, при подготовке проекта перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1971 от 16 октября 2021 г., в том числе его пункта 4, были соблюдены соответствующие требования, а возможные вопросы, связанные с его реализацией, вызваны новизной и сложностью поставленных задач.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления Л.Брычева

в Администрацию Президента Российской Федерации

Уважаемые коллегии,
благодарю за сверхоперативный ответ №А6-12733 от 16.11.2021 на моё обращение к Президенту (прилагается).

Особенно потрясла и озадачила последняя фраза "**возможные вопросы, связанные с его реализацией, вызваны новизной и сложностью поставленных задач".** Так про новизну мы вам и написали. Как её реализовывать, если она не определена? Это же равносильно **"сделай то, не знаю что"!**

Мы конечно можем сами ввести своё определение, поскольку нормативного определения нет и вы своё толкование не хотите нам открыть. Но дальше Президент потребует отчёта о выполнении своего поручения и может возникнуть ситуация когда мы сделаем совершенно не то, что вы подразумевали, и будет конфликт. А мы этого не хотим, поэтому вам и написали.

Одним словом, либо откройте ваше толкование этих понятий, либо дайте нам право самим их определить. И тогда мы откроем дискуссию с регионами ДФО, сами их определим и приступим к реализации.

Отправлено: ***19 ноября 2021 года,*** *10:13*

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

ПОЛИЧКА Н.П.

npolichka@mail.ru

«19» ноября 2021 г.

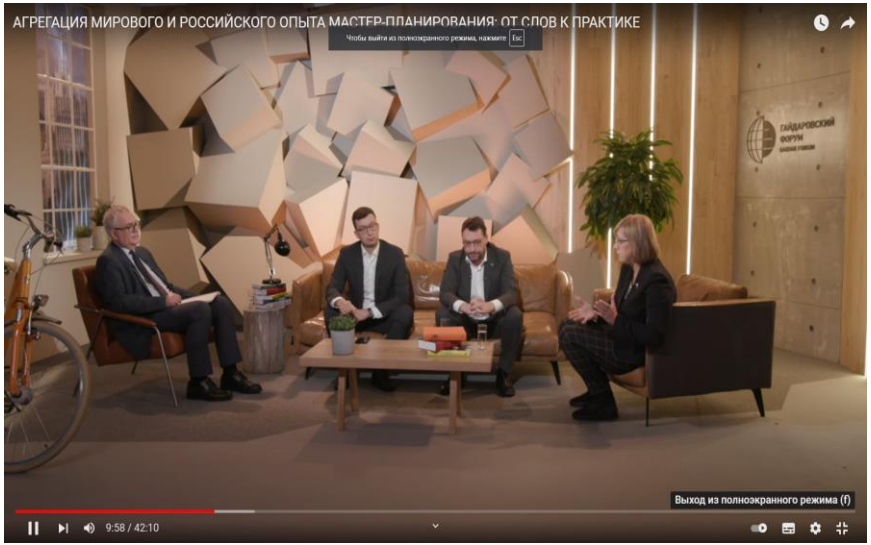
№ А26-02-НО-149994991

НО-1499949

Текст Вашего сообщения, поступивший в адрес Администрации Президента Российской Федерации в форме электронного документа, **не содержит предложения, заявления или жалобы, а содержит только ссылку на приложение (файл вложение), поэтому он не подлежит рассмотрению в порядке, установленном Законом**

АГРЕГАЦИЯ МИРОВОГО И РОССИЙСКОГО ОПЫТА МАСТЕР-ПЛАНИРОВАНИЯ: ОТ СЛОВ К ПРАКТИКЕ

https://www.youtube.com/watch?v=g0fkh-73g3w



Вопросы для обсуждения:

- **Что представляет собой сегодня мастер-план в России?**
- Какие задачи необходимо решить для реализации мастер-планов в городах России?
- В чем особенности разработки мастер-плана для городов, где менее миллиона жителей?
- Как изменится городская территория благодаря мастер-плану?
- **Заказчик мастер-плана – кто он?**

Модератор: Владимир Княгинин, вице-губернатор г. Санкт-Петербурга

Участники: Татьяна Гук, директор Института Генплана Москвы Алексей Муратов, партнер КБ «Стрелка», Антон Финогенов, заместитель генерального директора Фонда ДОМ.РФ

06.09.2022, 12:30–14:00

Новая жизнь дальневосточных городов: стратегии развития

https://roscongress.org/sessions/eef-2022-novaya-zhizn-dalnevostochnykh-gorodov-strategii-razvitiya/translation/

Мастер-план – это не нормативный документ, поэтому каждый поёт эту песню как он её понимает… Но что важно и это консенсус во всем мире – это должен объединить экономическое и пространственное решение….

И вот здесь начинаются проблемы. Мастер-план – это довольно сложная штука, которая требует большого искусства, времени, которое надо прожить, и вот так по щелчку или решению даже Президента мастер-планы не рождаются….

Я за мастер-планы, но хочу предостеречь от быстрых решений… **Небольшие изменения в пространственном размещения одного и того же комплекса жилого или многоцелевого порождали разные экономические последствия для муниципалитетов, настолько разные, что даже диву даёшься…**

Необходимо закрепление мастер-планов в законодательстве. Это очень важная штука, потому что через шаг дальше мы запутаемся в реализации, когда Счётная палата начнёт с нас спрашивать, а что здесь мастер—план, а что стратегический план? Разложите эффекты тут и там … и мы в прокуратуру так попадём.

ПОЛИЧКА
НИНА ПЕТРОВНА

Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук

ДВНЦМС Дальневосточный научный центр местного самоуправления

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120
тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92
E-mail:npolichka@mail.ru,
Веб-сайт: www.dvncms.khv.ru