

РЕЗОЛЮЦИЯ

всероссийской онлайн-конференции на тему «Действенные инструменты повышения эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации» (16 февраля 2023 года)

16 февраля 2023 года на платформе федерального информационно-аналитического журнала «Социальная защита в России» состоялась всероссийская онлайн-конференция на тему «Действенные инструменты повышения эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации» (далее – Конференция), ставшая логическим продолжением всероссийской конференции «Реализация федерального закона от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: практика, проблемы и перспективы», организованной редакцией журнала 20 мая 2022 года.

В приветственном слове к участникам конференции заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ **Карелова Г.Н.** пожелала плодотворной работы и отметила, что важнейшей составляющей социальных преобразований и фундаментом реализации законодательных инициатив является обмен мнениями и поиск совместных решений в целях комплексного улучшения жизни наших граждан, подчеркнула важность открытых дискуссий и прямого диалога между всеми участниками социальных процессов в стране. Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов **Нилов Я.Е.**, приветствуя организаторов и участников конференции, отметил, что у экспертного сообщества благодаря регулярным инициативам редакции федерального журнала «Социальная защита в России» появилась дополнительная площадка для обсуждения вопросов социального обслуживания. В работе этой площадки принимают участие федеральные и региональные органы власти, государственные учреждения социального обслуживания и негосударственные поставщики социальных услуг, профильные эксперты и общественные деятели.

В Конференции приняли участие:

- Жукова Анастасия Геннадьевна, сенатор, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по социальной политике;
- Терентьев Михаил Борисович, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов, председатель Всероссийского общества инвалидов;
- Иванова Ленара Хакимовна, министр семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан;
- Кириллов Анатолий Николаевич, заместитель министра социальной защиты населения Республики Бурятия;
- Илларионов Илья Владимирович, начальник Управления демографического развития и социального обслуживания Министерства социальной политики Свердловской области;
- Шкробело Александр Николаевич, руководитель Центра социальных исследований и технологий ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»;
- Хаитова Александрина Иосифовна, президент Благотворительного фонда помощи детям-инвалидам с аутизмом и генетическими нарушениями «Я особенный»;
- Битова Анна Львовна, председатель правления РБОО «Центр лечебной педагогики «Особое детство», председатель правления альянса «Ценность каждого»;
- Поличка Нина Петровна, директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления;
- Белоусов Леонид Валентинович, экономист, специалист в сфере маркетинга и организации управления;
- Акулов Павел Александрович, руководитель подразделения по правовым вопросам БФ помощи детям-инвалидам с аутизмом и генетическими нарушениями «Я особенный».

Актуальность обсуждаемой темы

В целях обеспечения социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации, в том числе в связи с введением в отношении России, ее граждан либо юридических лиц политических, экономических и иных санкций и (или) прекращением деятельности работодателей, **Указом Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»** высшим должностным лицам субъектов РФ предписано принять исчерпывающие меры по обеспечению социально-экономической стабильности, предусматривающие в том числе: адресную поддержку различных категорий граждан Российской Федерации, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; сохранение доступности социальных услуг для граждан; бесперебойное функционирование объектов социального обслуживания; поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации.

Участники Конференции обсудили возможные меры, направленные на развитие системы социального обслуживания в регионах, обеспечение равного и свободного доступа к социальным услугам на всей территории Российской Федерации. В ходе состоявшейся дискуссии отмечено, что негосударственные поставщики социальных услуг стали надежными партнерами государственных (муниципальных) органов и учреждений социального обслуживания. При этом, несмотря на положительную динамику развития некоммерческого сектора, остается нерешенным ряд проблем, препятствующих развитию СО НКО на рынке социальных услуг, среди которых — необоснованно низкие тарифы на социальные услуги по сравнению с действующими на рынке, в некоторых регионах недостаточно проработаны стандарты оказания социальных услуг и индивидуальные программы, существуют и другие проблемы, решение которых позволит в значительной мере повысить качество, эффективность и доступность оказываемых услуг.

В своем выступлении сенатор **Жукова А.Г.** подчеркнула, что повышение доступности и качества социальных услуг является неизменным приоритетом государственной политики, обратила внимание как на позитивные нововведения в работе государственного и негосударственного секторов, так и на существующие трудности. Она напомнила, что в декабре 2022 года в соответствии с рекомендацией всероссийской онлайн-конференции, организованной редакцией федерального журнала «Социальная защита в России» в мае 2022 года, в Совете Федерации прошел круглый стол, на котором обсуждались проблемы, возникающие при реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 442-ФЗ). Итогом мероприятия стали конкретные рекомендации федеральным министерствам. Например, Министерству труда и социальной защиты РФ — доработать и принять обновленную типовую модель системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, с учетом опыта реализации в 2022 году в 34 пилотных субъектах РФ. Министерству экономического развития РФ — разработать стратегию долгосрочных мер поддержки СО НКО на срок более одного календарного года, предусмотреть отдельные льготы СО НКО, работающим с новыми категориями получателей социальных услуг, из числа уволенных с военной службы участников специальной военной операции.

Поблагодарив редакцию журнала за качественную организацию и проведение всероссийских конференций, привлечение внимания широкой читательской аудитории к такой важной сфере, как социальная защита населения, она рекомендовала на страницах журнала и в дальнейшем отражать полезный опыт регионов в сфере социального обслуживания граждан и членов их семей, который уже практически применяется и приносит положительные результаты. В регионах готовы поделиться своим опытом, применяемым на практике инновационным инструментарием, которого более чем достаточно для решения стоящих задач. В то же самое время мы готовы прорабатывать на федеральном уровне те вопросы, которые требуют внесения изменений в федеральное законодательство при формировании единой доступной системы социального обслуживания в России», — подчеркнула сенатор.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов, председатель Всероссийского общества инвалидов **Терентьев М.Б.** особое внимание уделил оказанию социальной помощи различным категориям получателей услуг, отметил разницу между бюджетным финансированием государственных учреждений социального обслуживания и механизмом компенсаций, применяемым в отношении негосударственных поставщиков социальных услуг, создающим для них неравные условия деятельности. Комитет неоднократно инициировал обсуждение этих вопросов с Минтрудом России, выступая за усиление предоставляемых мер поддержки СО НКО, в том числе в части увеличения количества часов помощи нуждающимся гражданам, в первую очередь семьям участников специальной военной операции и семьям с детьми-инвалидами. Подобный подход, безусловно, снял бы часть нагрузки с членов семей, ухаживающих за нуждающимися гражданами, позволив им вернуться к активной социальной жизни и труду. Одним из механизмов реализации такого подхода является дальнейшее развитие системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами.

Учитывая недостаточное внимание обеспеченности технологий оказания социальной помощи необходимыми ресурсами, в первую очередь бюджетными средствами, аналогичную позицию высказали и другие участники конференции. Так, по мнению министра семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан **Ивановой Л.Х.** правильным является реализация в регионах на практике принципа равных условий всех поставщиков социальных услуг, развитие конкуренции, уход от монополизации каких-либо участников рынка соцуслуг, что, в свою очередь, способствует активности развития отрасли, повышению эффективности и доступности социальных услуг. В Республике Башкортостан такой взвешенный и комплексный подход привел к появлению 139 негосударственных поставщиков социальных услуг, доля финансового бюджетного обеспечения которых составила порядка 27% от общего объема средств на социальное обслуживание в регионе.

Председатель правления РБОО «Центр лечебной педагогики «Особое детство» **Битова А.Л.** считает важным разделять тарифы для поставщиков социальных услуг и расценок для получателей в случае реализации программ социального обслуживания за частичную плату. Говоря о региональных различиях, она привела примеры соотношения соцуслуг и практики их реализации в Московской области и в городе федерального значения Москве. В качестве механизма устранения такой дифференциации было предложено государственно-частное партнерство в социальной сфере с целью развития институтов долговременного ухода, сопровождаемого проживания и распределенной опеки.

Не меньший интерес, по мнению участников дискуссии, представляет и обеспечение равенства прав граждан и возможностей получения помощи в сфере социального обслуживания независимо от места их проживания. Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления **Поличка Н.П.** отметила, что, несмотря на наличие данного принципа в ст. 4 закона 442-ФЗ, установленные в ст. 7 и ст. 8 полномочия федерального центра и субъектов РФ не обеспечивают его реализацию. Аналогичное мнение высказали руководитель Центра социальных исследований и технологий ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» **Шкребело А.Н.**, руководитель подразделения по правовым вопросам Благотворительного фонда помощи детям-инвалидам с аутизмом и генетическими нарушениями «Я особенный» **Акулов П.А.** и другие участники дискуссии.

По мнению ведущих экспертов в сфере социального обслуживания, крайне важными являются централизация и установление единообразной практики социального обслуживания, которая выразилась бы в создании единого перечня услуг и установлении универсального механизма оценки стоимости часа работы специалиста, а не единиц оказываемых услуг. Тарификация самих по себе единиц услуг, списки которых отличаются в каждом регионе, не позволяет формировать единую систему учета и отчетности, применяя которую Министерство труда и социальной защиты РФ могло бы не только анализировать состояние отрасли, но и оперативно создавать необходимые условия для ее дальнейшего развития, повышения эффективности оказываемых социальных услуг в каждом регионе.

Обсуждая существующую систему социального обслуживания в регионах, экономист, специалист в сфере маркетинга и организации управления **Белоусов Л.В.** предложил для оценки состояния развития отрасли использовать интегральный показатель – долю государственных средств, выплаченных поставщикам услуг в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг по отношению к общему объему средств, выделенных на финансирование поставщиков социальных услуг в регионе, сообщив при этом результаты показателей статистики по ряду зарубежных стран, где порядка 70% участников рынка – коммерческие организации, порядка 25% – некоммерческие организации. По его мнению, в регионах прогрессивную форму финансирования социальных услуг по подушевым нормативам финансирования необходимо использовать в максимально полном объеме. Механизмы эффективности заложены разработчиками в федеральные законы № 442-ФЗ и № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в форме создания конкурентного рынка, индивидуальных программ работы с получателями помощи и подушевых нормативов финансирования социальных услуг, которые следует сделать повременными в формате оценки стоимости часа обслуживания, что позволило бы вести учет государственных средств как по группам получателей услуг, так и по каждому получателю услуг индивидуально.

Удовлетворенность реализацией в регионе федеральных законов № 442-ФЗ и № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» выразил начальник Управления демографического развития и социального обслуживания Министерства социальной политики Свердловской области **Илларионов И.В.**, рассказав о внесении в марте 2022 года в региональный перечень услуг по социальной реабилитации, сопровождаемому проживанию и ранней помощи, о применяемых в регионе механизмах финансирования поставщиков социальных услуг.

Президент Благотворительного фонда «Я особенный» **Хайтова А.И.** особое внимание уделила практическим примерам использования инструментов эффективности в виде индивидуальной программы получателя социальных услуг (ИППСУ), измеряемых в часах экономически обоснованных нормативов финансирования работы специалистов, развития конкурентного рынка и учета затрат государства по каждому человеку и каждой группе получателей социальных услуг. Подчеркнув, что эти инструменты уже заложены в законе № 442-ФЗ. Необходимо лишь создать условия, в которых регионы будут максимально использовать потенциал указанного федерального закона. По ее мнению, финансировать необходимо не организацию социального обслуживания, как происходит при бюджетном подходе – авансом и единой суммой в начале отчетного периода, а в соответствии с объемом оказанных услуг получателю, в стоимостном выражении и по результатам работы с ним в отчетный период. То есть с учетом выполнения индивидуальных программ и в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг. Только тогда можно будет отследить объем и эффективность социального обслуживания, грамотно планировать расходы на следующий период. Кроме того, учитывая необходимость доступности социального обслуживания для граждан, необходимо тщательно проработать механизмы межрегиональных трансфертов.

Участники дискуссии высказали мнения по вопросам правового регулирования сферы социального обслуживания. Так, по мнению директора Дальневосточного научного центра местного самоуправления **Полички Н.В.**, для установления единого (федерального) перечня социальных услуг, которые оказываются за счет бюджетных средств, а также их стандартов, Министерству труда и социальной защиты РФ необходимо либо самому, а лучше через механизм государственного заказа на прикладные научно-исследовательские разработки, собрать, проанализировать и обобщить региональную практику. Затем с привлечением экспертного сообщества и всех заинтересованных сторон выбрать лучшие региональные решения, которые и должны стать основой для будущих нормативных правовых актов. Но поскольку процесс принятия нормативных правовых актов достаточно длительный, то представляется целесообразным на основе выбранных лучших региональных практик разработать в ближайшее время методические рекомендации и направить их в субъекты Российской Федерации для обязательного исполнения.

Шкребело А.Н. и Акулов П.А. необходимым считают внесение изменений в закон № 442-ФЗ в части перераспределения предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ, а также в части обеспечения реализации индивидуальной программы предоставления социальных услуг (ИППСУ) на всей территории РФ, независимо от региона ее первоначального оформления. **Шкребело А.Н.** также обратил внимание и на существующие, с учетом изменившейся ситуации и проделанной в сфере социального обслуживания работе, противоречия между федеральными законами № 442-ФЗ, № 181-ФЗ и № 189-ФЗ, которые необходимо устранить, а также внести соответствующие изменения в существующие подзаконные акты, учитывающие реалии сегодняшнего дня, отрегулировать региональные нормативные правовые акты в сфере социального обслуживания.

По мнению большинства участников Конференции, действенными инструментами повышения эффективности социального обслуживания при формировании доступной системы социального обслуживания являются: формирование единых федеральных нормативов и стандартов; применение общего для всех поставщиков социальных услуг механизма финансирования в виде определения стоимости часа, а не единиц услуг; развитие неценовой конкуренции в условиях рыночных отношений. Эти инструменты являются ключевыми во всем мире, так как позволяют отслеживать экономическую эффективность государственного финансирования оказываемых социальных услуг вплоть до каждого человека.

Очевидно, что не в полной мере проработанная на федеральном и региональном уровнях нормативная правовая база, регулирующая сферу социального обслуживания, существующие административные и правовые барьеры в регионах, в значительной мере сдерживают развитие рынка социальных услуг, принципы которого заложены в федеральном законе № 442-ФЗ, несмотря на имеющиеся бюджетные резервы. Поскольку подобная ситуация наблюдается уже на протяжении многих лет, необходимо тщательно и глубоко проанализировать деятельность поставщиков социальных услуг в регионах, что невозможно только на основании формальной отчетности региональных органов власти, уполномоченных на решение вопросов в сфере социального обслуживания.

В целях повышения эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей при формировании единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации, Конференция выработала

РЕКОМЕНДАЦИИ и ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Провести совместные парламентские слушания с участием Комитета Совета Федерации по социальной политике и Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, а также представителей органов власти, общественности, государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг, в ходе которых обсудить существующие противоречия между принципом «равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от места проживания» (ст. 4 закона № 442-ФЗ) и полномочиями федеральных и региональных органов власти (ст. 7 и ст. 8 закона № 442-ФЗ).

По итогам парламентских слушаний принять рекомендации по внесению необходимых изменений в федеральное законодательство и существующие подзаконные акты.

1.2. В планах работы на осенние сессии 2023 года учесть рассмотрение вопросов повышения эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей, формирования единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации с учетом требований, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 16.03.2022 г. № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», а также ключевых задачах на 2023 год, поставленных Президентом Российской Федерации **Путиним В.В.** на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам (декабрь 2022 г.).

1.3. Практиковать совместные выездные совещания представителей отраслевых комитетов Совета Федерации Федерального Собрания РФ (**Святенко И.Ю., Нилов Я.Е.**) в субъектах РФ по актуальным вопросам повышения эффективности и доступности социального обслуживания, развития социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите российских граждан и членов их семей, в том числе в новых территориях Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Сформировать в порядке п. 72 Постановления Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» постоянно действующую межведомственную комиссию с привлечением представителей органов законодательной и исполнительной власти, заинтересованных ведомств, экспертного сообщества в составе представителей научных школ, общественности и поставщиков социальных услуг, для обсуждения возникающих проблемных ситуаций при реализации федерального закона 442-ФЗ и выработки решений, которые в дальнейшем будут являться обязательными для исполнения федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также:

а) разработки и внесения обоснованных предложений в соответствующие отраслевые комитеты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об изменениях федерального законодательства, направленных на повышение эффективности механизма правового регулирования процессов социального обслуживания граждан и членов их семей на федеральном и региональном уровнях;

б) изучения положительного отечественного и зарубежного опыта организации систем социального обслуживания населения с учетом применяемых в них технологий работы специалистов и критериев оценки эффективности деятельности организаций.

2.2. В целях формирования единой доступной и эффективно действующей в субъектах Российской Федерации системы социального обслуживания нуждающихся граждан и членов их семей поручить Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

а) принять необходимые меры по обеспечению единообразия правового регулирования сферы социального обслуживания во всех субъектах РФ, созданию единого социального пространства России, для чего разработать методические рекомендации, определяющие единые критерии доступа к получению социального обслуживания в субъектах РФ (в соответствии со статьей 15 федерального закона 442-ФЗ), единые стандарты предоставления социальных услуг, единые механизмы финансирования предоставления социальных услуг, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы поставщика социальных услуг, с правом субъекта Российской Федерации вводить дополнительные региональные услуги исходя из местной специфики;

б) изучить, обобщить и проанализировать: практическую деятельность государственных органов, уполномоченных на решение вопросов социального обслуживания в субъектах РФ, по обеспечению равных условий работы и финансирования государственных и негосударственных поставщиков услуг, уровень доступности деятельности по социальному обслуживанию населения, осуществляемому негосударственными поставщиками социальных услуг, на примере количественного соотношения поставщиков разных форм собственности в реестрах субъектов РФ; успешный отечественный и зарубежный опыт организации систем социального обслуживания населения с учетом применяемых в них технологий работы специалистов и критериев оценки эффективности деятельности государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг;

в) представить в постоянно действующую межведомственную комиссию (после ее формирования) Правительства Российской Федерации предложения о внесении необходимых изменений в федеральное законодательство и подзаконные акты, направленные на повышение эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей, при формировании единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации, в том числе:

– изменение правового регулирования системы социального обслуживания путем установления единых федеральных нормативов и стандартов предоставления социальных услуг, и их финансирования, с правом субъекта Российской Федерации вводить дополнительные региональные услуги исходя из местной специфики;

– обеспечение универсального характера индивидуальной программы получателя социальных услуг (далее — ИППСУ) с возможностью получения услуг в полном объеме на всей территории России, независимо от региона пребывания гражданина, создание для этого механизма межрегиональных трансфертов финансового обеспечения реализации ИППСУ, исключив раздел «Рекомендуемые поставщики социальных услуг»;

– установление единообразного механизма финансирования государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг в форме оценки стоимости часа работы специалиста с получателем социальных услуг;

– развитие неценовой конкуренции, способствующей росту количества поставщиков социальных услуг и формированию государственного заказа в соответствии с требованиями Федерального закона № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

– введение показателя эффективности соблюдения в субъектах РФ федерального закона № 442-ФЗ в форме учета объема государственных средств, оплаченных поставщикам в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг, по отношению ко всему объему денежных средств в бюджете региона, выделенных для финансирования поставщиков социальных услуг всех форм собственности.

2.3. В целях обеспечения единого правового пространства Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан и членов их семей поручить Министерству юстиции Российской Федерации в плановом порядке проводить правовую экспертизу принимаемых в субъектах РФ нормативных правовых актов в сфере социального обслуживания на предмет их соответствия Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы социального обслуживания граждан и членов их семей. О результатах правовой экспертизы и мониторинга правовых актов субъектов РФ информировать Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и межведомственную комиссию (после ее формирования) Правительства Российской Федерации.

2.4. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, с учетом предложений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также решений постоянно действующей межведомственной комиссии Правительства Российской Федерации (после ее формирования), внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ предложения об изменениях в соответствующие федеральные законы и подзаконные акты, направленных на повышение эффективности социального обслуживания граждан и членов их семей, формирование единой доступной системы социального обслуживания в Российской Федерации.

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

3.1. В установленные Правительством Российской Федерации сроки обобщить и проанализировать результаты деятельности государственных органов, уполномоченных на решение вопросов социального обслуживания в субъектах РФ по обеспечению равных условий деятельности и финансирования государственных и негосударственных поставщиков услуг, уровень доступности социального обслуживания населения, осуществляемого негосударственными поставщиками услуг на примере количественного соотношения поставщиков разных форм собственности в реестрах субъектов РФ, изучить положительный отечественный и зарубежный опыт организации систем социального обслуживания населения, с учетом применяемых в них технологий работы соответствующих специалистов и критериев оценки эффективности деятельности организаций.

3.2. Отдельным нормативным правовым актом установить единообразный подход к финансированию государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг в форме оценки стоимости часа работы специалиста с получателем социальных услуг.

3.3. Разработать методические рекомендации по реализации мероприятий, направленных на формирование и развитие рынка социальных услуг, в том числе на поддержку и развитие негосударственных поставщиков социальных услуг, включающие единые федеральные нормативы перечня социальных услуг, порядок их оказания и финансирования независимо от формы собственности и организационно-правовой формы поставщика социальных услуг, с правом субъекта Российской Федерации вводить дополнительные услуги субъекта РФ, исходя из местной специфики.

3.4. Обеспечить универсальный характер индивидуальной программы получателя социальных услуг (ИППСУ), включая детей с инвалидностью, с возможностью получения услуг в полном объеме на всей территории Российской Федерации, независимо от региона пребывания гражданина, для чего разработать и представить в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по социальной политике, в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов и в Правительство РФ предложения, содержащие механизм межрегиональных трансфертов в части финансового обеспечения реализации ИППСУ, а также в проект соответствующих изменений в закон № 442-ФЗ и существующие подзаконные акты.

3.5. В целях увеличения количества поставщиков социальных услуг и формирования круга потенциальных участников государственного заказа для целей федерального закона № 189-ФЗ в регионах осуществлять постоянный контроль принимаемых в субъектах РФ практических мер, направленных на развитие неценовой конкуренции, заложенные в закон № 442-ФЗ (в связи с необходимостью создания равных условий финансирования и тарифов на осуществление деятельности государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг на всей территории Российской Федерации).

3.6. Во взаимодействии с Министерством финансов РФ и Министерством экономического развития РФ разработать и направить для сведения в Правительство Российской Федерации, а также в отраслевые комитеты Совета Федерации (Святенко И.Ю.) и Государственной Думы (Нилов Я.Е.) предложения по введению показателя эффективности исполнения федерального закона № 442-ФЗ в форме учета объема государственных средств, оплаченных поставщикам социальных услуг в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг, по отношению ко всему объему денежных средств в бюджете региона, выделенных для финансирования поставщиков социальных услуг всех форм собственности.

3.7. Во взаимодействии с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации, комиссиями по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов и по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО Общественной палаты Российской Федерации осуществлять плановый и системный контроль ситуации, складывающейся на рынке социальных услуг в субъектах Российской Федерации, выполнение соответствующими должностными лицами положений закона № 442-ФЗ, иных федеральных законов и правовых актов в сфере социального обслуживания.

4. Министерству юстиции Российской Федерации:

В плановом порядке проводить правовую экспертизу принимаемых в субъектах РФ нормативных правовых актов в сфере социального обслуживания на предмет их соответствия Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ, регулирующим вопросы социального обслуживания граждан и членов их семей. О результатах информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

5. Общественной палате Российской Федерации:

Представить в постоянно действующую межведомственную комиссию Правительства Российской Федерации (после ее формирования) и в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения об организации планового и системного контроля ситуации, складывающейся на рынке социальных услуг в субъектах РФ, выполнение соответствующими должностными лицами положений закона № 442-ФЗ, иных федеральных законов и правовых актов в сфере социального обслуживания.

6. Редакции федерального информационно-аналитического журнала «Социальная защита в России»:

6.1. Опубликовать материалы о проведении Конференции в первом выпуске журнала 2023 года, разместить их на интерактивных электронных площадках международного холдинга «ЕвроМедиа» и в социальных сетях.

6.2. Направить печатную версию первого выпуска федерального журнала «Социальная защита в России» 2023 года и резолюцию Конференции:

- полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах;

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- в Правительство Российской Федерации;

- в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

- в Министерство юстиции Российской Федерации;

- в Министерство экономического развития Российской Федерации;

- в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

- в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации;

- в Общественную палату Российской Федерации;

- высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации;

- в государственные органы, уполномоченные на решение вопросов социального обслуживания в субъектах Российской Федерации.

6.3. Во втором и третьем выпусках журнала «Социальная защита в России» 2023 года опубликовать материалы о принимаемых соответствующими органами государственной власти и ведомствами Российской Федерации мерах по реализации резолюции Конференции.

6.4. Во взаимодействии с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и государственными органами, уполномоченными на решение вопросов социального обслуживания в субъектах РФ подготовить и опубликовать на страницах журнала обзорные материалы о ходе выполнения в субъектах РФ требований Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» в части принятия высшим должностным лицам субъектов РФ дополнительных мер по сохранению доступности социальных услуг для граждан, бесперебойному функционированию объектов социального обслуживания, поддержке социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации.

6.5. Продолжить подготовку и размещение на страницах журнала публикаций о лучших региональных практиках формирования доступной и эффективно действующей системы социального обслуживания граждан и членов их семей, активной поддержке органами власти социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию и защите граждан Российской Федерации, принимаемых мерах по созданию равных условий финансирования и тарифов на осуществление деятельности государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг на всей территории Российской Федерации.